

ANEXO 1. CAPÍTULO SOBRE GRUPOS FOCALES: OPORTUNIDADES Y DESAFÍOS DE LA REINCORPORACIÓN DE EXCOMBATIENTES FARC EN BOGOTÁ

Pastoral Social realizó cuatro grupos focales (virtuales) con personas en proceso de reincorporación residentes en la ciudad de Bogotá (de ahora en adelante PPR) en aras de incluir el componente colectivo de la reincorporación y complementar la información cuantitativa arrojada por el censo. Los grupos focales son modalidades de entrevista grupal en las que el entrevistador conduce una guía de preguntas orientadoras a grupos pequeños de actores relevantes para generar una discusión sobre los aspectos claves de una temática.

Temática de Grupo Focal	Fecha de realización	Nº de Participantes	Objetivo del grupo focal
Enfoque de género	31 de Marzo de 2021	20 Participantes	Identificar las necesidades diferenciadas de las mujeres en el proceso de reincorporación en Bogotá
Seguridad, protección, no estigmatización y no discriminación	10 de Junio de 2021	7 Participantes	Identificar las necesidades de seguridad y protección que tienen las PPR en Bogotá
Reincorporación económica	9 de Junio de 2021	7 Participantes	Identificar las necesidades, oportunidades y dificultades que tienen las PPR en su proceso de reincorporación económica en Bogotá.
Oportunidades y desafíos de la reincorporación en Bogotá	24 de junio de 2021	10 Participantes	Identificar las oportunidades, potencialidades y desafíos del enfoque territorial del proceso de reincorporación en Bogotá.

A continuación se presentan las ideas centrales propuestas por los participantes de acuerdo a varios ejes temáticos. Se omiten los nombres de los participantes los cuáles fueron codificados para garantizar la anonimización de sus datos.

Oportunidades que presenta Bogotá para la Reincorporación:

La dinámica demográfica, urbana y territorial de la capital es concebida por algunos como un espacio que permite anonimato y en este sentido es contemplado como un destino para las PPR que buscan garantías de seguridad ante las amenazas y riesgos que experimentan en otras zonas del país.



“En Bogotá estamos dispersos. En términos de seguridad eso tiene una ventaja sobre todo para las personas que han llegado desplazadas de zonas rurales por el tema de la violencia y han intentado en la ciudad tener una vida normal y tener bajo perfil ...intentando garantizar unas condiciones mínimas de seguridad” (PLG, 24 de junio 2021).

También reconocen en la capital un espacio de oportunidades educativas y laborales. Manifiestan que existe una mayor oferta de instituciones educativas tanto públicas como privadas en comparación a otras ciudades intermedias o contextos rurales. Asimismo señalan que Bogotá es atractivo como un territorio que ofrece una amplia oferta para garantizar su acceso al derecho al trabajo tanto para ellos como para sus núcleos familiares:

“Bogotá se ve como una oportunidad porque históricamente la gente ha tendido, por miles de dificultades y situaciones, llegar a la ciudad principal, porque parece ser el lugar de más oportunidades de más trabajo de más empleo, de más seguridad, parte de nosotros está girando, nuestra forma de vida y pensar, de ésta de esa manera” (PCS, 24 de junio 2021).

Las PPR se encuentran participando en procesos sociales a través de los cuáles buscan continuar su trabajo político y contribuir a la transformación de la ciudad

“Esos son desventajas y desafíos, nosotros somos hombres y mujeres colectivos, militando en el partido, continuamos en nuestra vida revolucionaria no renunciamos a eso la mayoría, en mi caso no renuncio a eso. Seguimos trabajando por forjar un país mejor y en Bogotá lo estamos haciendo. Es un desafío llegar, darnos a conocer, y en nuestra actitud y forma de ser, ser aceptados a realizar labores, políticas sociales culturales, ambientales, estamos haciendo una cantidad de trabajo aún en medio de esa cantidad de problemas, son unos desafíos grandísimos” (PJR, 24 de junio 2021).

Los participantes también destacaron algunas propuestas para fortalecer las dimensiones territoriales del proceso o la dimensión colectiva de la reincorporación. Entre ellas proponen que en Bogotá sea constituida una Nueva Área de Reincorporación NAR. (PJR, 24 de junio 2021):

“Un desafío sería que Bogotá fuera nombrado como una zona más...que tengamos por ejemplo lo que allá se da, debemos pensar en los gastos cotidianos, tengo entendido que allá tienen una asistencia y me parece extraño que aquí no la tengamos, que eso ayudaría muchísimo” (PJR, 24 de junio 2021)

“No se ha reconocido la ciudad como un espacio territorial como un nuevo centro de agrupamiento, eso nos dificulta muchas cosas: estar cerca, conocernos, encontrarnos, hablar” (PCS, 24 de junio 2021)

“No estamos pidiendo nada afuera de lo que pactado que se oficialice la NAR de Bogotá para poder agrupar a nuestros compañeros y compañeras para podernos encontrar y tener una figura que nos permita nuestros espacios y lógicamente las obligaciones que firmó el estado con nosotros, y que sean unas políticas públicas y que esto no se convierta en un diagnóstico más. Sería lamentable que todos estos esfuerzos para hacer un censo



para hacer un diagnóstico más y gastar ese poco de recursos y esfuerzos de profesionales y de parte nuestra, muchos compañeros que tienen que parar su trabajo para atender estos compromisos” (PRN, 24 de junio 2021).

Desafíos

Ausencia de rutas diferenciadas para que las PPR accedan a derechos:

Los participantes enfatizaron en la ausencia de unas rutas de intervención diferenciadas para las PPR en Bogotá que tengan en cuenta sus necesidades y contextos particulares y favorezca sus condiciones para su acceso a derechos. Además, resaltaron que las rutas para reincorporación de excombatientes FARC deben ser diferenciadas a las de reintegración de los excombatientes de otros grupos armados.

“No se nos trata con unas diferencias o con unas particularidades. En muchos aspectos o lugares no podemos decir de donde pertenecemos porque nos toca callar y cuando lo hacemos no tenemos esa ayuda, para que digan entonces es excombatiente no necesita tanta experiencia... No hay enfoque real diferencial en la población reincorporada” PCS, 24 de junio 2021

“En Bogotá no existe una ruta diferenciada para la reincorporación, no existe una ruta diferenciada. Se quiere mezclar y poner procesos como la reinserción del paramilitarismo casi que a la par con la reincorporación de los excombatientes quienes firmamos el acuerdo de paz. Ahí se está fallando. Las rutas como bien lo han mencionado son difíciles en todo el territorio pero aún se complejizan en la ciudad” (PGM 24 de junio 2021)

Laborales:

Uno de los principales desafíos identificados por los participantes se relaciona con los bloqueos que encuentran los excombatientes para acceder a un trabajo digno que permita su sostenimiento y el de sus familias y que les permita generar condiciones y oportunidades para una adecuada reincorporación. Entre los aspectos destacados se encuentran: la discriminación de la que son objeto por su condición de excombatientes; las dificultades para acceder a un trabajo por la ausencia de experiencias laborales previas, y las pésimas condiciones de contratación que no garantizan condiciones mínimas de estabilidad, pago de seguridad social, entre otros:

“Una de las dificultades que se tienen en Bogotá es conseguir trabajo, porque no tenemos experiencia laboral, les preguntan ¿de dónde vienen?, ¿cómo es que usted no tiene experiencia laboral?, al decir que son excombatientes son discriminados y no se les da la oportunidad de trabajo” PLG, 24 de junio 2021;

“Las formas de contratación laboral son cada día más excluyentes no solamente para los excombatientes sino para la población en general. Uno se da cuenta de la pérdida de garantía de los trabajadores por eso precisamente toda esta cuestión social que se han ido presentando”. PJR, 24 de junio 2021.

Además de lo anterior, dentro del conjunto de personas en proceso de reincorporación, determinados subgrupos experimentan mayores vulneraciones y desafíos diferenciados



para el acceso a trabajo, entre ellos los adultos mayores, las personas que presentan alguna discapacidad, enfermedades de alto costo y las mujeres.

“Los casos de personas adultas que están en la tercera edad o que están a un pelo de pasar a ese grupo poblacional, para este grupo es más difícil que para el resto. Hay otro grupo poblacional que considero tiene serias dificultades es el grupo de reincorporación que son lisiados de guerra, que son personas que salieron con limitaciones físicas, producto de la confrontación. Hay otro grupo que tiene muchas dificultades que tienen enfermedades de alto costo, para estos grupos poblacionales llegar a ingresar al mercado laboral es extremadamente difícil. Si para el resto es difícil para este grupo es más difícil y que decir al grupo poblacional al que hacen parte las mujeres que luego de la firma de paz se han convertido en madres cabezas de hogar. Es una situación muy difícil” (PPA, 24 de junio 2021).

La extracción social de la PPR, en su mayoría de origen campesino, también demanda el fortalecimiento de capacidades para la empleabilidad acordes con el contexto urbano y territorial de la oferta en Bogotá:

“Otra circunstancia que veo aquí y particularmente en la ciudad de Bogotá, es que para alcanzar un nivel de empleabilidad la inmensa mayoría de la composición social de lo que antes eran las FARC, el 90% eran campesino, siguen siendo campesinos, gente que trabaja la tierra como lo hace cualquier campesino. Sabe sembrar una mata de yuca, de plátano, ordeñar una vaca, castrar un novillo o cerdo, de manera empírica, pero lo hace. Mucha gente llegó aquí y al llegar a esta ciudad pues sus competencias laborales no dan para desempeñarse en un fábrica o una empresa “X” por sus mismas competencias laborales” (PPN, 9 de junio 2021)

En cuánto al acceso a los proyectos productivos, los participantes resaltaron que muchas PPR no han podido acceder a una aprobación ni individual ni colectiva. Lo que se corrobora con los datos arrojados en el Censo. Quiénes si han podido acceder y que participaron en el grupo focal, compartieron algunas de las dificultades que se presentaron para poner en marcha la implementación de su proyecto. Entre ellas la falta de conocimientos y capacidades para la creación, gerencia y sostenimiento de una empresa lo que llevó al fracaso de su emprendimiento:

*“Yo tengo la experiencia desafortunada de haber hecho parte de un proyecto colectivo de la Cooperativa ***, fuimos 53 que colocamos los 8 millones de pesos... la idea fue montar una imprenta que prestara servicio audiovisuales, concierto musicales y demás y resulta que eso fracasó. Como empresa fracasó, se hundió ... debemos un año de arriendo, se volvió un fracaso. La experiencia de crear una empresa es compleja requiere de mucha asesoría, si lo ayudan a crear una cosa de esas no es para que lo dejen a uno solo ahí al garete, que haya realmente una asesoría contable económica, comercial, porque no sabemos de eso y estamos aprendiendo. Como estamos recién llegados del monte, la condición espacial geográfica es diferente, no dimos para eso y no hay quien nos de la mano” (PGN, 9 de junio 2021).*



“Nos falta capacitación en la elaboración y ejecución de los proyectos, dan los 8 millones pero no se llega a buen puerto porque no se tiene la capacitación para ejecutarlos” (PAN, 9 de junio 2021).

Vivienda:

Debido a la falta de trabajo y las condiciones de pobreza y marginalidad de gran parte de la PPR, los participantes del grupo focal señalaron que han tenido que optar por vivir en zonas excluidas de la ciudad donde además experimentan riesgos de seguridad. Aseguran que también en esas zonas se encuentran asentados excombatientes de los grupos paramilitares:

“Si no tenemos formas de poder trabajar, tampoco tenemos formas de poder vivir tranquilamente en la ciudad, muchas personas han tenido que ir a vivir a los barrios más periféricos, y pues todos estos barrios las situaciones que traen, barrios donde habita mucho paramilitarismo, eso genera miedo en la personas de vivir en la ciudad, porque no es fácil decir que se es excombatiente, ex prisionero político” (PCS, 24 de junio 2021).

La falta de acceso a vivienda es uno de los principales bloqueos para la reincorporación de las PPR en Bogotá. Cómo se observó en los resultados del censo, la mayoría vive en arriendo no obstante no ha sido fácil para ellos acopiar y presentar la documentación requerida para sus contratos de arrendamiento teniendo en cuenta que la mayoría de ellos no tienen trabajo estables con condiciones de pago dignas.

“Llegar a la inmobiliaria, eso implica unas referencias, implica un codeudor, para nosotros y para que gente que tiene su familia en el campo y llegar y cumplir con los requisitos no es fácil” (PIS, 24 de junio 2021).

Además de lo anterior, los participantes señalaron que no han podido acceder a subsidios ni créditos para vivienda. Tampoco se han implementado procesos de vivienda colectiva en la capital como si se han realizado en otros lugares del país.

“Conseguir vivienda es muy difícil, piden por lo general a las personas tener un trabajo estable un trabajo fijo, tener una experiencia y tener un extracto bancario de los últimos meses de pagos, y nosotros por lo general estamos consiguiendo trabajos muy cortos, por muy poco tiempo. Eso se nos ha dificultado mucho hasta eso, hasta poder lograr conseguir un lugar para vivir” (PCS, 24 de junio 2021).

“Si queremos acceder a un subsidio de vivienda no vamos a tener un historial crediticio porque no lo tenemos, entonces todos esos aspectos es bueno que se tengan en cuenta al momento de hacer el análisis en esta caracterización” (MPR 24 de junio 2021).

Educación:

En cuanto a las dificultades de acceso a educación, los participantes señalaron que no cuentan con apoyos económicos que les permitan costearse sus estudios técnicos y profesionales o que en las pocas ocasiones en los que han podido acceder, a través de una ayuda del sector privado o público, no han podido continuar porque dichas ayudas no son permanentes:

“En cuanto a la educación han surgido procesos, por ejemplo, para la participación y el fomento de proyectos para la educación superior. Diga usted mediante las dificultades que se han mencionado, que la ARN mediante el PNUD le patrocine a usted dos semestres, pero usted con una renta básica, es imposible, las políticas están pensadas únicamente para generar matrices mediáticas falsas de cumplimiento del proceso de paz, pero en la implementación del acuerdo largo plazo no se dan” (PGM 24 de junio 2021).

“Para todo se necesita estudio aquí en Bogotá, yo validé mi bachillerato e hice un técnico y el técnico me toca pagarlo, para uno hacer una carrera profesional uno necesita dinero, dinero para costearse esa carrera profesional” (PYB 24 de junio 2021).

También señalaron que prefieren y necesitan procesos de educación superior, técnicos y para el trabajo. Manifestaron cierto agotamiento frente a talleres o cursos que no generan capacidades ni oportunidades concretas en su acceso al trabajo o a la educación técnica y profesional:

“Hay muchas ofertas de cursitos y la gente está mamada. Sobre todo para las mujeres, hay una cantidad de talleres de enfoque de género que uno ve que las compañeras dicen que otra vez escuchar que es identidad de género, la oferta de educación que sea técnica, profesional es una necesidad, y no tenerla es uno de los obstáculos de la reincorporación” (PIS, 24 de junio 2021).

La falta de homologación de saberes y experiencias es otro de los retos que han enfrentado las PPR. Sienten que muchos de sus saberes, capacidades y experiencias son desaprovechados en el proceso de reincorporación y reconstrucción en las comunidades en las que se reincorporan y que no son reconocidos ni validados en el contexto educativo o laboral:

“En la vida guerrillera se desarrollaron algunas actividades que pueden servir. Algunos muchachos algunas muchachas que aprendieron de odontología, enfermería, medicina, para decir algunas cosas que tienen aplicación práctica. Algunos estuvieron en emisora, aprendieron a manejar equipos de transmisión de locución, saber cómo se maneja una emisora, conocimientos totalmente pragmáticos. Gente que era brillante en su campo, también en el campo en las comunicaciones radiales, o en temas de sistemas, manejo computadores, programas, algunos que se requerían en la vida guerrillera. Eso generó unos equipos de persona con mucha habilidad en ese campo y se encontraron con la dificultad de que esos conocimientos aquí no les servían porque para ejercer aquí de odontólogo o enfermero se necesitan de un título universitario un título académico. Algo como la homologación se volvió dificultoso”. (PGN 9 de junio 2021).

Salud

En cuanto a los desafíos para el acceso al derecho de salud, las PPR participantes señalaron que las personas que presentan discapacidades y enfermedades de alto costo no han podido acceder a los tratamientos que requieren de manera oportuna.

“Para la población quienes están situación de discapacidad, fruto de las circunstancias de la guerra, es muy complicado. Yo conozco varios muchachos que tienen prótesis

desgastadas las mismas prótesis de la guerra y acceder a la posibilidad de unas prótesis distintas ha sido imposible desde la secretaria de salud, desde las instituciones a las que les corresponde, pues no hay como una priorización de la población en reincorporación. Eso es a nivel nacional pero en Bogotá hay varias personas en esas circunstancias y es muy complicado” (PIS 24 de junio 2021).

Seguridad

En cuanto a la seguridad, los participantes manifestaron gran preocupación frente a los asesinatos, desplazamientos, amenazas, estigmatización y otras victimizaciones cometidas contra los firmantes del Acuerdo a lo largo y ancho del territorio nacional y contra personas que pertenecen al partido Comunes y que no necesariamente son firmantes del Acuerdo. Establecieron que existen graves demoras y limitaciones en las investigaciones judiciales y por ende la impunidad sobre los delitos cometidos contra las PPR persiste. Además, varias de las personas afectadas ejercen un rol de liderazgo político y precisamente su ejercicio político se ve afectado por la violencia de la que son víctimas:

“Tenemos un estigma y tenemos un riesgo permanente de perder la vida, eso lo muestra los casi 280 compañeros asesinados en este proceso apostándole a la paz” (PRN 24 de junio de 2021).

“El acuerdo concibió la ruta de denuncia en torno a la Unidad Especial de Investigaciones de la Fiscalía, esta Unidad surge del acuerdo y es la que está encaminada a esclarecer los hechos victimizantes en contra de la población en proceso de reincorporación. Sin embargo, encontramos que los índices de esclarecimiento frente a estos hechos es mínima, no compartimos el índice que tiene la Unidad Especial en torno a esclarecimiento a partir de las órdenes de captura, que se aleja de algunos estándares internacionales que están relacionados con sentencias condenatorias” (PJM, junio 10 2021).

“En Bogotá particularmente hemos evidenciado un aumento en el último año en las amenazas a los compañeros del Partido Comunes que no son excombatientes pero también de algunos compañeros que están en proceso de reincorporación y que también ejercer un liderazgo político, entonces se visibilizan y en la medida en que se visibilizan son objetos de amenazas. Tenemos la situación de la compañera F C* que fue víctima de una tentativa de homicidio en la localidad de Usme. Son muchos hechos que no nos lleva a pensar que la situación este mejorando. Para nosotros es evidente que la situación se deteriora, continuamos en la misma lógica del aniquilamiento sistemático contra los firmantes contra el acuerdo de paz” (PJM, junio 10 2021).*

“Es lamentable de todos esos compañeros que han asesinado. Eso preocupa, porque uno dice será que si vamos a quedar o nos van a matar a todos de a poquito. Eso me preocupa, porque si se firmó un proceso de paz es porque la las FARC querían un cambio. Uno dice no es justo que empiecen a matar de a 2 o 3 de a 4 de a 5, entonces a mí en lo personal me preocupa mucho esa situación porque uno vive como asustado, a pesar de que uno vive en Bogotá uno pasa como desapercibido porque la gente no conoce de la vida de uno, ojalá que el censo sirva para algo” (PYB, 24 de junio 2021).

“Una razón de inseguridad para la población reincorporada es el estigma que ha venido orquestando desde el mismo gobierno. En un momento dice que cumple los acuerdo pero al rato genera acciones que en síntesis lo que llevan es a la estigmatización que hoy se nos tiene a quienes fuimos integrantes de la exguerrilla que entró en proceso de paz. Ese estigma es lo que mayormente nos genera riesgo en toda parte. Debemos recordar que uno de los puntos de los acuerdos es que la reincorporación política, pues realmente las posibilidades de hacer política no están garantizadas por parte del estado si no es bien en una acción a riesgo total para quienes de alguna manera estamos en actividades políticas”. ” (PJM, junio 10 2021)

También les preocupa la falta de caracterización de éstas problemáticas a nivel nacional y local que permita una adecuada identificación de las causas y magnitud de las victimizaciones contra las PPR y por ende oriente de manera adecuada las políticas públicas de protección a nivel nacional y territorial.

“Tampoco encontramos una cifras muy claras frente a las amenazas no se actualizan. El tema de desplazamientos forzados tampoco podemos acceder a estas cifras y es muy importante que nosotros podamos diagnosticar a fondo la situación de seguridad para plantear una estrategia o política pública para garantizar los derechos y las garantías constitucionales de los acuerdos de paz” (PJM, junio 10 2021)

Sumado a lo anterior, señalaron que una de las dificultades para una adecuada caracterización es el negacionismo o la falta de reconocimiento por parte de ciertas entidades del estado de varios de los casos de afectaciones y crímenes cometidos contra las PPR por su condición de firmantes del acuerdo.

“Otro problema que tenemos con el Estado es el negacionismo frente a ciertos hechos que se presentan, un ejemplo puntual de eso son los desplazamientos masivos y forzados que se han dado en espacios territoriales como por ejemplo Santa Lucia Ituango, Monteredondo. Por ejemplo la población que se encontraba asentada en el Meta en uno de los espacios territoriales del Meta que prácticamente han sido desplazados por diferentes actores armados y estos hechos han sido tipificados por la ARN o por el gobierno nacional como traslados voluntarios, es claro el negacionismo” (PJM, junio 10 2021).

Con respecto a la situación de seguridad para las PPR en el distrito establecieron que las localidades de mayor riesgo son aquellas que integran la media luna sur: Usme, Ciudad Bolívar, Bosa y Kennedy. También la zona limítrofe con el vecino municipio de Soacha y la localidad de Teusaquillo.

“Es evidente que en Kennedy donde se presentó el homicidio de Astrid, es una localidad de alto riesgo. Por eso de alguna manera persistimos en el tema del esclarecimiento, se capturó al sicario pero nunca se supo la estructura que estaba detrás. No sabemos cómo se está afianzando este fenómeno en Kennedy, Usme, Ciudad Bolívar allí tuvimos una situación de una compañera reincorporada que fue amenazada y tuvo que salir de la ciudad de Bogotá, se presentó en Soacha entre los límites de Ciudad Bolívar y Soacha, un policía agredió a una compañera por estas en situación de reincorporación. En Usme se han presentado varias amenazas particularmente contra militantes del partido. Eso se



traslada necesariamente a los límites del acuerdo, el partido surgió en la firma de los acuerdos. En Ciudad Bolívar hay que resaltar varios militantes amenazados. Bosa fue donde se presentó el primero homicidio de persona en reincorporación, en Soacha muy preocupados por el tema de las amenazas en contra de líderes sociales de esta zona particularmente en el marco del paro. En Teusaquillo tenemos la situación de la sede, un ataque contra la sede que no se ha logrado esclarecer quienes están detrás de eso. Entonces no podemos sentirnos muy seguros en nuestra propia sede. Yo lo platearía en términos territoriales en donde se han presentado las victimizaciones, sin excluir que de alguna manera los liderazgos, sociales y políticos y de derechos humanos han sido amenazados en casi todas las localidades a través de panfletos, llamadas, mensajes de Facebook y Whatsapp” (PJM 10 de junio 2021).

También manifestaron la falta de rutas particulares para su protección temprana en la ciudad de Bogotá, la permanencia de bandas paramilitares en varias de las localidades del distrito y los problemas de revictimización asociados a los espacios de denuncia:

“Se siguen presentando dificultades por algún tipo de revictimización que se presenta con los funcionarios que reciben estas denuncias. Si en esa medida la ruta de denuncia no es clara pues va a ser muy difícil el esclarecimiento, y además de eso, también (se requiere) la necesidad de implementación y fortalecimiento de estos canales de comunicación” (PJM, junio 10 2021).

“Es una situación muy compleja, lo que tiene que ver en el Distrito Capital. Aquí hay unas bandas paramilitares en varias de las localidades del distrito, en la última alerta temprana emitida por la Defensoría del Pueblo se habla de 8 de las 20 localidades que tiene Bogotá entre ellas, la localidad de Usme, Ciudad Bolívar, Kennedy, Bosa, San Cristóbal, no estoy seguro de los Mártires, entre otros. Hablar del municipio de Soacha es hablar de la parte integral de todo este fenómeno, donde también se presentan situación muy difícil en materia de seguridad y bandas criminales” (PPN, 10 de junio de 2021).

Los participantes identificaron varios de los problemas de la Unidad Nacional de Protección (entidad competente para proveer los esquemas y garantías de protección a los excombatientes). Entre ellos destacaron problemas presupuestales, dilaciones en los procesos de evaluación de los riesgos, fallas y demoras para la provisión de esquemas y medidas de seguridad y falta de una caracterización que evalúe los impactos generados por los esquemas de protección entregados:

“Es evidente que el acuerdo de paz esta desfinanciado, la Unidad Nacional de Protección esta desfinanciada. Se presentan demoras para realizar los estudios de riesgos, en las extracciones cuando se presentan riesgos inminentes contra la población. Se presenta un problema frente a la adjudicación de los esquemas, muchos firmantes han sido asesinados esperando la implementación de las medidas de protección, cualquiera que estas sean duras o blandas” (PJM, junio 10 2021).

“No se mira esa implementación de esos esquemas o medidas de protección en un contexto determinado, cual es el impacto en el mejoramiento de las condiciones en



general de las personas en proceso de reincorporación con la implementaciones de estos esquemas” (PJM, junio 10 2021).

Además de los riesgos estructurales se han generado otros en el marco de la coyuntura del paro Nacional que inició en abril 28 de 2021 y se ha extendido por más de dos meses en varios territorios del país, incluyendo detenciones, amenazas y homicidios contra poblaciones que ejercen su derecho a la protesta:

“Es evidente que han surgido problemas de seguridad en las localidades de Ciudad Bolívar, Usme, Suba, donde ha habido señalamientos claros contra militantes que han estado en frente de las movilizaciones. Es un aspecto que preocupa a futuro, porque también las rutas que se han marcado en esos aspectos no son rutas claras” (PGM 24 de junio 2021).

“En el marco del paro han asesinado a 4 o 5 compañeros, se han recibido otras tantas amenazas. Para nosotros es claro que la situación de seguridad en el contexto nacional no mejora, en algunos meses empeora más que en otros, para nosotros eso no es un aliciente” (PJM, junio 10 2021)

Los participantes afirmaron que para que se avance en los temas de seguridad, es necesario que se implementen los puntos del Acuerdo AFP de manera integral:

“Es necesario que este tema de la seguridad no se vea solamente como la implementación de esquemas de seguridad individual o colectivo, sino que también se avance a la implementación del acuerdo en estas zonas porque de alguna manera lo que no podemos entender nosotros es que en algunas zonas donde hay altísima concentración del Ejército siguen asesinando firmantes del acuerdo. Particularmente en territorios como el Cauca, nosotros entendemos que el ejercicio de seguridad no es solamente el copamiento por parte del Ejército o la Policía en ciertos sectores sino la implementación de los PNIS de PEDET, que se logre un impacto del mejoramiento en las condiciones de seguridad y en las condiciones sociales de esas zonas que permitan que nuestra población en reincorporación se pueda asentar en ciertos territorios” (PJM, junio 10 2021)

Para fortalecer el proceso de protección y construcción de garantías de seguridad en el distrito los participantes hicieron las siguientes propuestas concretas:

“Es necesario que la Alcaldía atienda a las personas reincorporadas como víctimas... que se cree una ruta de atención para las personas en proceso de reincorporación victimizadas en otras regiones y que llegan a Bogotá...que se cree a través de la Alta Consejería, la Secretaria de Gobierno una ruta específica para la población en proceso de reincorporación, sean o no sean líderes sociales. Se ha avanzado algo en la Secretaria de Gobierno frente a este tema, pero la verdad no conozco la ruta como tal y si la ruta existe que se socialice” (PJM, junio 10 2021).

“Un ejercicio que se ha venido desarrollando en otros departamentos que sería muy interesante replicar en Bogotá es el tema de las Mesas Territoriales de Garantías. esas Están siendo impulsadas por la Defensoría del Pueblo, y así podríamos ir por todas las



instituciones, como la Fiscalía, la Procuraduría ... para darle seguimiento al cumplimiento de los acuerdos de paz” (PJM, junio 10 2021) .

Algunos factores diferenciadas para las mujeres:

Los factores identificados y analizados anteriormente en temas laborales, de educación, salud, seguridad, entre otros se expresan de maneras particulares para las mujeres en proceso de reincorporación:

“Para hablar en términos de las mujeres, hay unas brechas que subsisten, que se advirtieron esta mañana en una asamblea con la Instancia Especial de Mujeres que hace la verificación a la implementación al enfoque de género. Evidenciamos ahí que justamente nosotras lo advertimos en las subcomisión de género de la Habana, se advirtió que el llegar a esta sociedad y hacer un proceso de reincorporación, como decía M sin tener acompañamiento social, casi que aterrizando sin frenos aterrizando a una sociedad que está lejos de tener los derechos de muchos de los que nosotros si teníamos, las posibilidades tanto de liderazgo como los derechos sexuales y reproductivos (PMM, 31 de marzo 2021).*

Uno de los aspectos que impone obstáculos adicionales para las mujeres en su búsqueda de acceso a derechos en la ciudad, y que surgió con más frecuencia en las intervenciones de las participantes, estuvo relacionado con el rol del cuidado asignado socio-culturalmente a las mujeres y las cargas adicionales que dicho rol impone en su vida cotidiana.

“El tema del cuidado es relevante. La mayoría de compañeras que tenemos en la Asociación y que están en Bogotá son escoltas tienen hijos o nietos bajo su cuidado, entonces buscar las posibilidades de un sitio para que los cuiden no es fácil, y a eso se le suma la doble jornada laboral” (PIS, 31 de Marzo 2021).

“Hay varios aspectos que hay que acentuar el primero si como decía I ese cuidado que tenemos las personas que tenemos hijos de cierto modo hace que en algunas ocasiones se cierren puertas para acceder a los servicios de nosotras como mujeres y creería que lo fundamental es el tema de la vivienda porque cuando está garantizado el tema de la vivienda, se facilitan otras cosas, pero hay compañeras que en este momento tienen al cuidado sus hijos, además con la bancarización pagar arriendo, manutención, entonces creo que es un tema que como mujeres nos ha golpeado” (PKP, 31 de Marzo 2021).*

“Nosotros salimos en condiciones de mucha desventaja y todas estas condiciones son obstáculos y eso se nota más en las mujeres, se siente más fuere, porque generalmente en la visión de la sociedad el hombre es cabeza de hogar, pero cuando es la mujer quien asume esos roles de sacar un apartamento de ver por sus hijos, pero además nadie al recomienda porque nadie la conoce en una ciudad como Bogotá entonces todos esos son obstáculos que se sienten muy fuertes como mujeres” (PLG 31 de Marzo 2021).

“Lo advertimos y se evidencia como en muchos casos el tema de la maternidad y el cuidado está sacrificando liderazgos, el empleo de nuestras compañeras y es un brecha que no le pasa a los hombres, no les pasa igual, tienen una dificultades pero así mismo tienen libertades, de estudiar y seguir trabajando ser o no papas o pensarlo serlo, para

nosotras pensar ser madre implica todos los obstáculos que tienen todas las mujeres y muchas más en la ciudad” (PMM, 31 de Marzo 2021).

Las participantes resaltaron la violencia basada en género como uno de los factores que más obstaculiza su reincorporación. Sienten una doble estigmatización por el hecho de ser excombatientes y de ser mujeres. Manifestaron que han sentido discriminación en ámbitos y escenarios privados y públicos. Incluso, al momento de intentar acceder a trabajos, vivienda o acceso a salud:

“Hay una dificultad frente a los derechos de las mujeres en la ciudad que esta por un lado en la estigmatización, aquí hay varias mujeres que tienen hijos y que están 3 o 4 años adaptándose a la vida civil y el hecho de emprender o asumir o arrendar un apartamento el tema del cuidado de los niños, como hay una estigmatización tan grande, a veces que se sepa quienes fuimos y quienes somos implica un obstáculo” (PIS, 31 de Marzo 2021)

“También el derecho a no ser estigmatizada por la pareja civil ni utilizar la reincorporación como excusa para chantajear a las camaradas (mujeres)... a mí me pasó que en algún momento una pareja que tuve me chantajeó con comentar a otras personas que yo era reincorporada” (PLG, 31 de Marzo 2021)

“Somos personas en procesos de reincorporación genera rechazo para el tema laboral ...donde yo trabajo, como entenderán la UNP es una entidad grande y nosotros hacemos parte esa entidad pero muchas veces cuando vamos a hacer procesos allá en la entidad, encontramos el tema de la estigmatización el rechazo y el miedo... como ustedes saben somos mujeres la mayoría que venimos del campo, somos campesinas algunos no han terminado nuestros niveles educativos, algunos en los temas de primaria y otros en bachillerato, que han ido escalonando en su nivel educativo pero que igual es difícil tener el acceso al trabajo, de todas formas llegar a la ciudad es bastante complejo” (PKP, 31 de Marzo 2021).

“Por ejemplo, una de nosotras no puede o si lo hace es con pánico, atravesar cierta calle en esta ciudad, mientras que a los hombres no les pasa eso. Nosotras no estábamos acostumbradas a eso, de hecho, en una visita que hice a un ETCR una compañera me comentaba “Yo vivo muy tranquila de estar acá a la hora que salga camino por la calles del ETCR y tránsito y no me va a pasar nada, le tengo miedo a la oscuridad si acaso pero no me va a pasar nada” yo decía que privilegiadas son las mujeres que aún vive esos escenarios porque aquí no se puede, aquí por el contrario vivimos con un montón de temores por lo mismo que viven todas las mujeres”

Los procesos de adaptación a la ciudad también dan cuenta de las necesidades diferenciadas que tienen las mujeres en el acceso a acompañamiento psicosocial. Particularmente manifestaron la necesidad de acompañamiento psicosocial para las mujeres que no están habituadas la ciudad y que al tiempo que surten su proceso de adaptación, también enfrentan retos complejos como el de la reunificación familiar.

“Yo me acojo a lo que dicen las compañeras han dicho específicamente en Bogotá nosotras como asociación ANADC hemos golpeado puertas, nosotras las mujeres de alguna manera hemos necesitado, hemos hecho las solicitudes para un

acompañamiento psicosocial de algunas compañeras que lo requieren porque tenemos situación bastante complejas, nosotros llegamos del campo a una selva de cemento donde todo es imposible, aparte de eso algunas compañeras recogieron sus hijos que otros los estaban cuidando, entonces eso crea un conflicto, porque nosotras traemos una educación diferente unas costumbres a las que nos han criado y entra un choque bastante fuerte, entonces pienso que esa parte ha sido bastante nula, porque no hemos conseguido ese acompañamiento” (PCN, 31 de Marzo 2021).

Los efectos que ha tenido la inadecuada implementación del Acuerdo sobre la individualización del proceso de reincorporación también han incidido en que las mujeres experimenten mayores vulnerabilidades y riesgos:

“Yo diría varias cosas, que no solamente nos afectan a todos los reencarnados de la ciudades o de varias ciudades, lo primero es el tema de la individualización de la reincorporación, en la ciudad ha sido mucho más fuerte que en los ETCR, en vista de que no tenemos una figura reconocida para la reincorporación fuera de los antiguos ETCR y mucho menos en la ciudad y ante la negativa del gobierno nacional de aceptar esa realidad y generar una formalización de la figura que nos permita tramitar de manera colectiva los diferentes capítulos de reincorporación, más o menos lo que decía D ¡Sálvese quien pueda!” (PMM, 31 de Marzo 2021)*

También han señalado bloqueos de entrada para el acceso y disfrutes de los derechos de salud sexuales y reproductivos. Al respecto afirmaron que el servicio de salud no presta sus servicios de manera oportuna, informada y completa. No responde a las necesidades diferenciadas de las mujeres y no han contado con la asesoría suficiente para transitar de un sistema de salud subsidiado al contributivo y viceversa.

Sobre los derechos sexuales y reproductivos que el servicio de salud es insuficiente (PLG, 31 de Marzo 2021)

“Creo que todas las compañeras nos ha tocado defendernos individualmente aunque tenemos unas asesoras de la ARN aunque prácticamente no ayudan y yo lo digo por el cuento de la salud y en muchos ámbitos, de que uno necesita una orientación y ellas nunca lo ayudan, le dicen haga esto haga lo otro y uno no sabe para donde coger entonces se veo vulnerados los derechos en ese sentido, de que la ARN no nos ha ayudado a orientar, en particular en mi caso a mi hija y a mí nos ha tocado solas” (PDN, 31 de Marzo 2021)

“En el marco del programa de reincorporación, hemos visto un cambio en el tema de la salud, pero quisiera decir o hacer énfasis que nosotras veníamos de un modelo de salud constante 24H con atención diferencial aunque no lo supiéramos, pero veníamos de una atención citológica con las condiciones especiales que tenemos las mujeres en la guerra, peor ahora viviendo en Bogotá con las normas de las EPS con todas las dificultades que a veces da, incluso tener un cita con la EPS, el tema de la planificación era normativa y constante en la guerrilla, incluso prevención de enfermedades, lo mencionaba Liliana el tema de la salud sexual y reproductiva, yo creo que es muy importante tenerlo en cuenta porque la mayoría de compañeras son escoltas o están el trabajo político, acceder a ese



tema de salud sexual y reproductiva eficiente creo que es una necesidad importante y más con el tema del autocuidado”(PIS, 31 de Marzo 2021)

Bloqueos institucionales para la reincorporación colectiva y necesidad de reconstrucción de confianzas

Los participantes señalaron que existen incumplimientos en la adecuada implementación del acuerdo de paz en general y del proceso de reincorporación en particular, que han tenido efectos negativos en alcanzar la dimensión colectiva de la reincorporación que quedó consignada en el AFP. En ese sentido, señalaron además, que hay una prevalencia en el apoyo a proyectos productivos individuales y mayores obstáculos y dilaciones para apoyar los proyectos productivos colectivos:

“Muchas de las rutas que se implementan desde la ARN, se hacen es para romper la forma colectiva como se debe desarrollar ese trabajo de reincorporación, porque es una política de Estado, rompemos desde diversos aspectos y uno de esos es eso, convertir en políticas asistencialistas, es en lo que se ha convertido la ARN...La implementación de los pocos procesos productivos, los pocos procesos productivos salvo una excepción se han hechos los desembolsos de manera colectiva, de resto se ha tratado de apoyar los proyectos individuales, se ha tratado de apoyar los proyectos individuales, que en una economía como esta 8 millones no sirven para nada, monte usted un proyecto productivo que sea sostenible en el tiempo y que en determinado tiempo a corto, mediano plazo empiece a generar rendimientos que le permitan a esa persona sobrevivir de eso, ese es una de las dificultades que hemos tenido” (PGM 24 de junio 2021)

“la ARN ha privilegiado los proyectos individuales y lo dice la misma cifra de la ONU los proyectos individuales, entonces nos condena a esos 8 millones, realmente si esos 8 millones hubieran sido colectivos para los 13.000, no habían podido permitir incorporarnos para un negocio que nos diera para vivir a todos, pero individualmente no nos da, entonces esa figura de proyecto se vuelve una ilusión” (PJR 9 de junio 2021).

“Ya no tienen nada de credibilidad las instituciones, vamos para 5 años desde que se firmó y solo nos han mamado gallo, en todo lo que tiene que ver el proceso de paz ...El Estado colombiano esta empeinado a continuar con la guerra, no que haya una reincorporación social y económica para todos los firmantes del acuerdo de paz, todos estos grandes retos que nosotros vemos, porque si vamos a hacer un análisis más de 700 proyectos individuales han quebrado ya, entonces no solamente las grandes ciudades que se encuentran los firmantes, tenemos las dificultades, están a nivel nacional, el proceso de paz esta en dificultades debido a las mismas insistencias por parte del Estado” (PIA 24 de junio 2021)

Otra de las dificultades resaltada por los participantes es la falta de adaptación al contexto urbano que experimentaron algunos de las PPR y sus familias que llegaron a la capital durante su proceso de reincorporación. *“Llegar después de tantos años estar en la guerra, en la cárcel o en juntas, es muy complicado para ajustarse a esa realidad que estamos viviendo... con la familia y con los habitantes, geográficamente desubicados, porque Bogotá en 20 años cambia muchísimo en 30 años aún más”. (PJR 24 de junio 2021)*



Finalmente, las PPR también hablaron de la necesidad de reconstruir la credibilidad y la confianzas entre institucionalidad y excombatientes y en el fortalecimiento de la legitimidad del proceso de reincorporación y de su compromiso ante la construcción de una paz estable y duradera.