

Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial-Bogotá Región

PDET-BR

Propuesta de Acuerdo de Subvención de Bajo Valor

Conurbación Bogotá – Soacha

Comunas 3 La despensa - Comuna 4 Cazucá.

Fundación Barriopinto.

Soacha, 31 de marzo de 2021.

Índice.

Introducción.

Desarrollo.

1. Estado del arte.

Estado del Arte: Proyecto PDET-BR, zona de conurbación comunas 3 y 4 del municipio de Soacha.

Introducción.

Metodología.

Capítulo I: Documentación y análisis institucionales.

1.1. Eje físico Ambiental.

1.1.1. Elementos para el mapa de riesgos ambientales.

1.1.2. Elementos de la caracterización de los ecosistemas y aspectos físico-territoriales.

1.1.3. Elementos de gestión y planificación ambiental.

1.1.4. Elementos de evaluación y balance

1.2. Eje de saneamiento e identificación de necesidades.

1.2.1. Elementos de Saneamiento y necesidades.

1.2.2. Elementos de servicios públicos.

1.3. Eje económico.

1.3.1. Elementos de emprendimiento y sectores productivos.

1.3.2. Empleabilidad e ingreso.

1.4. Eje socio poblacional.

Capitulo II. Documentación académica.

Introducción.

1.1. Principales temas abordados.

2.1. Urbanismo y movilidad.

2.2. Vivienda y habitad.

2.3. Fenómenos sociales y culturales.

2.3.1. Población desplazada afrocolombiana.

2.3.2. La condición de las mujeres y de las minorías étnicas en los procesos de desplazamiento.

Conclusiones.

2. Informe general de Talleres.

Compartir la exclusión, padecer las fronteras. Informe de trabajo y recolección de datos en las comunas 3 y 4 de Soacha.

2.1 Presentación general del informe.

- 2.1.1 La dependencia funcional a Bogotá y la precariedad e la presencia institucional en Soacha.
- 2.2.2. La frontera intensifica la fragmentación social y espacial a escala local. A pesar de estar ubicados en una zona de conurbación directa, es posible constatar patrones desiguales de poblamiento entre las áreas de estudio.
- 2.2.3. Las transformaciones productivas en Soacha.

2.2. Métodos de trabajo.

2.3. Hallazgos.

- 2.3.1. Caracterización general de la escala urbana: transformaciones y crisis en Soacha.
- 2.3.2. Localización de área de estudio en las comunas 3 y 4: determinaciones de la escala zonal sobre las áreas de estudio.
- 2.3.3. La formación de tejidos comunitarios y participación social en las áreas de estudio.
 - 2.3.3.1 Descripción del modelo de estudio.
 - 2.3.3.2. Resultados por área de estudio.
- 2.3.4. Dependencia funcional a escala local y equipamiento urbano.
 - 2.3.4.1. Descripción del modelo de estudio.
 - 2.3.4.2. Resultados por comuna.
- 2.3.5. Equipamiento urbano a Escala Zonal en Comuna 3.
- 2.3.6. Equipamiento urbano a escala urbana en Comuna 3.
- 2.3.7. Equipamiento urbano a escala metropolitana en Comuna 3.
- 2.3.8. Equipamiento Urbano a Escala Zonal en Comuna 4.
- 2.3.9. Equipamiento urbano a escala Urbana en Comuna 4.
- 2.3.10. Equipamiento Urbano a Escala Metropolitana en Comuna 4.

Conclusiones generales.

Referencias.

Anexos.

Introducción.

La alcaldía de Bogotá, en su Plan de Desarrollo Distrital (PDD) 2020-2024, estableció como uno de sus objetivos lograr que la ciudad sea el epicentro de paz y reconciliación para toda la región. Esto, fundamentado en los acuerdos de Paz realizados en el anterior gobierno y se sustenta en el artículo N° 761 de 2020 (parágrafos 52 y 56).

Ahora bien, lo mencionado anteriormente se materializa mediante el programa “Desarrollo con Enfoque Territorial- Bogotá Región (PDET-BR)” establecido como una estrategia del distrito por la cual se busca la transformación de los territorios más vulnerables de Bogotá. Todo ello, con base en el Acuerdo Final de Paz entre el Gobierno y las FARC-EP, específicamente en los puntos de reforma rural integral, el cual que busca favorecer el desarrollo rural sostenible de las regiones históricamente abandonadas por el estado y afectadas por el conflicto armado.

Ahora bien, se resalta que el conflicto armado en Colombia ha implicado tanto actores en territorio rural como consecuencias de alto impacto en los territorios urbanos. Por ello, el PDET-BR establece que su implementación se debe realizar tanto para Sumapaz, como en el borde suroccidental de Bosa y Ciudad Bolívar y los límites con Soacha (Comuna 3 y 4), en los cuales se identifica población en condiciones de pobreza, vulnerabilidad e inmersos en economías ilegales.

Teniendo en cuenta lo anterior, la historia del conflicto armado a nivel nacional y el balance de la capital en la actualidad, se identifica que las dinámicas del conflicto no se limitan geográficamente a espacios rurales, sino que también se vivencia desde las áreas urbanas en Bogotá y territorios aledaños. Por ello, se incluyen dentro del PDET-BR al municipio de Soacha, específicamente, la comuna 4 con los barrios El Oasis, Los Robles y Corinto 3, que colindan con Ciudad Bolívar y, la comuna 3, con los barrios Olivos I, II y La maría, los cuales colindan con Bosa.

En cuanto a los aspectos metodológicos, el PDET-BR establece los siguientes enfoques: Reparador, diferencial, territorial y participación ciudadana. A continuación, se exponen brevemente.

Enfoque reparador: Este enfoque apunta a generar condiciones tanto materiales como simbólicas que, dirigidas a atender el daño, permitan establecer medidas de convivencia, reconciliación, articulación, planes de acción, mecanismos de participación y, en general, medidas para la contribución a la reparación. Todo ello, en el marco de la perspectiva de la integralidad de los derechos de los y las víctimas.

Enfoque diferencial: El PDD 2020-2024, reconoce que algunas personas dentro de su historia de vida han sido discriminadas debido a algunas características como: pertenencia étnica o racial, orientación sexual, identidad de género, creencia religiosa, ubicación geográfica, discapacidad, situación socio económica, lo que repercute en el impedimento a acceder a oportunidades en

igualdad de condiciones. Para el actual proyecto, es de suma importancia reconocer y disminuir la discriminación dada dentro y fuera de los territorios.

Enfoque territorial: Al entender al territorio como un espacio geográfico en el que se generan diferentes construcciones sociales, se identifica como se establecen diferentes formas de relacionamiento entre los actores que allí convergen. Por ello, este enfoque permite que los planes de trabajo que se generen contemplen dichas dinámicas y se articulen a las mismas.

Enfoque de participación ciudadana: Dentro de éste se incluye todas las elaboraciones, acciones, y seguimientos que cualquier persona u organización civil puede realizar frente al manejo de los asuntos públicos de cualquier índole.

En cuanto al desarrollo, el PDET-BR se llevará a cabo en 4 fases: *Alistamiento*, en la cual se elaboró un mapeo de actores, se generó un diagnóstico territorial, se identificaron instrumentos, políticas y programas distritales para la articulación y la armonización del ordenamiento territorial, se establecieron diálogos con los diferentes actores en los territorios; *planeación participativa*, en donde se dará la formulación de el instrumento “Planeación Territorial de los PDET-BR” en conjunto con la comunidad y las instituciones a nivel local, y distrital, como con otros actores a nivel nacional; *fase de gestión para la implementación*, durante ésta, se realizará la articulación entre los diferentes actores que serán responsables de la implementación de los PATT bajo la orientación de la mesa intersectorial para el seguimiento a los PDET-BR y los lineamiento y esquema de ciclo de gestión que ordena la inversión en los proyectos para la transformación territorial; finalmente, la fase de *seguimiento participativo*, en la que se evaluará la implementación del PATT y en la que participaran las entidades distritales con competencia en los temas priorizados.

Ahora bien, para este caso, fue beneficiada la fundación para el desarrollo social, el ambiente y el territorio “BarrioPinto” por medio de la convocatoria presentada ante la Alta consejería para la Paz y el Plan de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Esta fundación ha desarrollado trabajo comunitario mediante el acompañamiento en procesos organizativos y de defensa de los Derechos Humanos en los territorios. El trabajo mencionado anteriormente puede sintetizarse en tres grandes ejes: 1) Implementación de metodologías de diseño y diagnóstico participativo desde enfoques de Investigación Acción Participativa, mediante el uso de herramientas tales como la cartografía social, la sistematización de experiencias, el desarrollo de escuelas comunitarias y la conformación de equipos de co-investigación; 2) Construcción de infraestructura física, mediante técnicas y materiales respetuosas de las estructuras ecológicas frágiles como las de paramo; 3) Incentivación de la comunicación popular y alternativa, a través de estrategias que incluyen piezas audiovisuales y periódicos, entre otros.

Además, la fundación cuenta con, experiencia en el uso de técnicas y métodos de investigación social que incluye el manejo de datos cuantitativos y cualitativos a través de software que facilitan la

categorización y análisis de la información, compromiso para involucrar a las comunidades como sujetos de investigación, desde una perspectiva simétrica en el marco del paradigma sociocrítico de la investigación y experiencia en la producción de contenidos audiovisuales y documentales.

“BarrioPinto” se ha caracterizado como un grupo interdisciplinar donde sus integrantes comparten el objetivo de realizar experiencias alternativas poniendo en dialogo los saberes técnicos con los saberes comunitarios en barrios populares, con el propósito de contribuir en la organización comunitaria a través de las capacidades profesionales y sentido social crítico. Algunas experiencias destacables de BarrioPinto son:

- Proceso de diseño participativo en San Juan de Sumapaz para 14 familias del sindicato de trabajadores agrícolas del Sumapaz.
- Participación en el resurgimiento de la mesa técnica de Altos de la Estancia desde el 2012.
- Participación en el proceso de organización de la mesa comunitaria Ciudad Salud en torno a los procesos de resistencia frente a la renovación urbana en el centro.
- Ejecución en términos contractuales de proyectos con entidades públicas en Altos de la Estancia Ciudad Bolívar: Implementación de una huerta comunitaria e impulso de la Red de huertas comunitarias, ejecución de un convenio de vigías ambientales, iniciativa juvenil para la participación ciudadana.
- Participación en diferentes espacios de discusión en torno a la problemática urbana a lo largo de estos años: Encuentro alternativo al de la ONU hábitat en Medellín, seminarios universitarios en la Universidad de la Salle, la Universidad Nacional y otros.
- Participación en el surgimiento y consolidación de la Red agroecológica del sur
- Participación en la coordinadora cívico popular del sur y en distintas actividades de Movilización.
- Participación en escuelas de formación de líderes comunitarios y ambientales.
- Diseño y construcción del Centro Piloto Agroecológico Juan de la Cruz Varela en San Juan de Sumapaz (Instalaciones físicas para una escuela de formación sociopolítica).

Finalmente, se resalta que en el marco del PDET-BR, ejecutado por la fundación “BarrioPinto” no sólo busca generar los diagnósticos de los territorios y el reconocimiento de los actores, sino que, basa su apuesta de construcción política sobre la organización de las comunidades, el reconocimiento de las quehacer en la organización comunitaria, la identificación de problemáticas estructurales y la organización comunitaria como respuesta política a las situaciones que enfrentan. Ahora bien, al tener en cuenta que dentro de este contexto las dificultades de las comunidades se acentúan en tanto mantiene una relación directa con el conflicto armado, que se expresan en la vida cotidiana: económico, social, afectivo, etc. Y la organización social, las propuestas organizativas, las agendas de trabajo y las articulaciones con diferentes

actores, debe reconocer y apuntar, desde una perspectiva territorial, diferencial que todas las acciones sean un gesto de participación ciudadana y que mantengan una línea de reparación integral y, finalmente, que contribuya a la transformación de los territorios.

El Colectivo de Comunicación Popular Toque de Queda (TDQ) que ha adelantado desde el año 2018 diferentes acciones dentro del sector juvenil, desde una postura crítica y de construcción tanto en procesos sociales como en medios institucionales, permitió el desarrollo de toda la propuesta comunicativa que acompaña el proyecto y la cual se consolida en 4 capítulos que recogen el desarrollo planteado tanto en cada uno de los productos y el presente documento.

TDQ ha participado en diferentes instancias a saber: emisora comunitaria Radio Rumbo, en la cuál mantiene un programa en el que se enmarca el papel de los jóvenes en el municipio de Soacha, experiencias educativas y organizativas a nivel local, el papel de las organizaciones sociales y medios de comunicación y finalmente, la comunicación como una propuesta de organización. Además de participar en diferentes convocatorias, la última de ellas como productor de una miniserie para ASOCONFIANZA.

Finalmente, actores como el Comité de Participación Cívica (COPACI) y cada uno de los actores comunales jugaron un papel fundamental dentro de la realización tanto de los talleres como de la sistematización de la experiencia. Y, en coherencia con los aspectos metodológicos y la comprensión de las dinámicas sociales, que cualquier búsqueda de transformación del territorio debe atravesar un proceso de transformación de las relaciones sociales y políticas que allí se establecen, y por ello, cada uno de los actores en las comunidades juega un papel fundamental.

Desarrollo.

A continuación, se presenta el desarrollo de las primeras fases de alistamiento y planeación participativa (descritas anteriormente), mediante los productos realizados en cada una de ellas: Estado del Arte e Informe General de Talleres. Éstos, tuvieron como objetivos: elaborar mapeo de actores y diagnósticos territoriales, identificar instrumentos, políticas y programas de ordenamiento territorial, permitir el inicio del relacionamiento en el territorio para la conformación de una red de trabajo. Y, la formulación del instrumento con comunidad, institucionalidad territorial y actores estratégicos, respectivamente.

Cada uno de los productos a continuación descritos, facilitó el cumplimiento de los objetivos, en tanto, se elaboran junto con la comunidad y parten desde una visión de la vida cotidiana en el territorio. Si bien, actores institucionales inciden en el mismo, en diferentes grados y con algunas implicaciones, los documentos fueron gestados a partir de la visión comunitaria, teniendo en cuenta los enfoques diferencial, territorial, reparador y de participación ciudadana, que se enuncian en los lineamientos metodológicos.

1. Estado del Arte.

Estado del Arte:

Proyecto PDET-BR, zona de conurbación comunas 3 y 4 del municipio de Soacha.

Introducción.

El presente documento se desarrolla en el contexto del acuerdo de Subvención de Bajo Valor (SBV) adelantado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Alcaldía mayor de Bogotá, donde la organización “BarrioPinto” obtuvo el beneficio para su ejecución, y en la cual se destina el capital humano en el desarrollo de la primera fase de documentación. En este sentido, el objetivo principal del presente Estado del Arte es construir un criterio de análisis y una caracterización concreta de la zona de conurbación en las comunas 3 y 4 del municipio de Soacha a partir del análisis y síntesis de las producciones académicas, informes y documentos guías institucionales, con el fin de desarrollar unas propuestas de organización, discusión y participación por parte de las comunidades que habitan el territorio.

En este sentido, el presente texto desglosa en su primer apartado un resumen de presentación. Posteriormente, expone la metodología utilizada en la elaboración, con el fin de explicar cómo se desarrolló el análisis de las fuentes, se resalta que estas fueron ubicadas alrededor del análisis de estas zonas de conurbación en donde se identifican a dos principales tipos documentales: textos académicos y textos institucionales.

Ahora bien, en cuanto a la estructura planteada, en el primer capítulo se presentará el análisis de los documentos institucionales los cuales se componen de informes técnicos, políticas públicas, informes demográficos o censos, resultados de caracterizaciones comerciales, análisis medio ambientales y físicos con énfasis en los territorios de interés. El balance girará en torno a una delimitación y caracterización que permita delinear el primer momento de línea base para la proyección del territorio dentro del marco de los planes de desarrollo territorial.

En el segundo capítulo se desarrollará el análisis y la síntesis de los documentos de corte académico como son: artículos en revistas indexadas, tesis de grado, maestría o doctorado, libros investigativos informes académicos etc. En este, se hará énfasis en el balance investigativo y las conclusiones o aportes de estos en cuanto a la caracterización, para así, contrastarlos con los objetivos del proyecto y ofrecer insumos que permitan delinear los procesos de participación y sistematización propia.

En la última parte se desarrollarán las conclusiones en las cuales se presentan los principales resultados y reflexiones que suscitan el análisis documental tanto en el plano institucional como en el académico, contrastado con la sistematización de los talleres de cartografía social y los ejercicios de caracterización y encuestas abordados en la matriz de análisis. Las conclusiones sin duda permiten centrar las reflexiones más importantes y las proyecciones en las propuestas de participación y articulación de los sectores sociales que habitan el territorio, además de ser los actores principales para la construcción de territorios de paz, y participación democrática.

Metodología.

La metodología utilizada para llevar a cabo este proceso investigativo fue la investigación de tipo documental. Se considera como un procedimiento científico, que de forma sistemática indaga, recolecta, organiza, analiza e interpreta la información o datos en torno a un determinado tema (Alfonso, 1995), y que posibilita no solo la sistematización del conocimiento construido, sino la construcción de nuevo conocimiento a partir de procesos de análisis aplicados a los documentos indagados.

Esta metodología constó de cuatro momentos: *primero*, una fase de planeación en la que se seleccionó y delimitó el tema y se construyó la agenda de trabajo; *segundo*, la fase de recolección de información, en la cual se seleccionaron los documentos y se realizó la lectura de estos; *tercero*, la fase de análisis de la información, que constó de la construcción de las conclusiones; y cuarto, la fase de redacción y presentación del Estado del Arte.

Al tener en cuenta lo enunciado anteriormente, se resalta que la metodología de tipo documental se adecua al propósito del Estado del Arte, que da cuenta del conocimiento generado sobre el municipio de Soacha particularmente de las comunas 3 y 4. Finalmente, se hará énfasis en los ejes de los talleres para evidenciar las limitaciones y los aportes de la intervención en el territorio.

Capítulo I: Documentación y análisis institucionales.

En esta primera parte del Estado del Arte se abordarán las fuentes institucionales, las cuales se caracterizan por tener un lenguaje y un uso de carácter técnico. Estas, son producto de la oficialidad y de las entidades que planifican, conciben políticas, planes y programas en el marco de la organización y planificación territorial. Se analizaron en total 14 fuentes de tipo institucional las cuales abordan elementos territoriales, ambientales, sociales y económicos que dan un balance amplio de la caracterización territorial en estos lugares del municipio.

Las diferentes fuentes analizadas responden en su mayoría a informes institucionales de carácter municipal, donde se mencionan algunas características puntuales de las comunas abordadas en el actual proyecto, y de manera tangencial, los barrios delimitados dentro del polígono de acción. Las fuentes analizadas son: informes de la cámara de comercio, informes del Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC), informes de La Corporación Autónoma Regional (CAR), informes de La Contraloría Municipal de Soacha, informes demográficos por parte del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) y los elementos base del actual plan de desarrollo del municipio.

Es necesario mencionar que estudios e informes de carácter institucional específicamente sobre los 6 barrios comprendidos en los polígonos conurbados de acción de comuna 3 y 4 no fueron encontrados, esto se debe a que los barrios no pueden ser entendidos ni académica, ni política o institucionalmente de manera fragmentada o asilada, pues corresponden a una serie de fenómenos características y problemáticas que se evidencian a lo largo de territorio con sus matices y particularidades en cada una de las zonas, por ende, es muy importante que el estudio, el proyecto de intervención y las dinámicas de organización y participación social posibiliten espacios de articulación entre los diferentes comunidades aledañas a la ciudad de Bogotá.

En este orden de ideas, la propuesta de sistematización de la información en se desarrollará con base en los ejes de análisis que las comunidades han manifestado de manera preliminar en los talleres de cartografía social, los cuales son: *el eje ambiental, económico, social poblacional, necesidades, saneamiento básico y servicios públicos.*

1.1. Eje Físico ambiental.

En este eje de análisis son relevantes tres documentos que permiten desarrollar un balance institucional y una lectura de la producción de las entidades en la gestión, caracterización, observación, evaluación y planificación territorial en Soacha: el estudio de soporte de inundaciones del IGAC; el informe del estado de los recursos naturales y el ambiente realizado por la Contraloría Municipal de Soacha; y, el informe final de la actualización del mapa del ruido del municipio de Soacha diseñado por la CAR. En este sentido, los elementos encontrados en el marco ambiental del territorio giran en torno a 4 elementos

problémicos y de análisis: *riesgos ambientales, ecosistemas y aspectos físico-territoriales, planificación ambiental, y balance y evaluación.*

1.1.1. Elementos para el mapa de riesgos ambientales.

Para el caso de los riesgos ambientales se encontraron datos relevantes sobre los niveles de ruido o de contaminación auditiva presente en el casco urbano del municipio, en este aspecto se debe mencionar que los factores de riesgo conectadas con las zonas aledañas al polígono de intervención giran en torno al mapa de las vías principales.

“Se encuentran la Autopista Sur como eje central del municipio y vías secundarias como la Calle 30, la Carrera 7, la Carrera 11, Transversal 28 Sur, Carrera 9 Este, que se caracterizan por el alto tráfico de vehículos livianos y pesados de transporte público y privado” (CAR, 2010, p. 234).

Los más altos niveles de ruido alcanzados en el casco urbano de Soacha son atribuibles principalmente al movimiento de tráfico en la Autopista Sur, ha llegado a presentar niveles continuos de exposición cercanos a los valores estipulados por la norma durante el horario diurno y, a sobrepasar los estándares durante el horario nocturno, en especial en los días festivos. Con preocupación, se evidencia la poca apropiación de esta situación como origen de riesgo y afectación en la salud pública de las zonas limítrofes especialmente con la localidad de Bosa, que colindan con la autopista sur, y en la cual muchos habitantes transitan todos los días para dirigirse a sus lugares de estudio o de trabajo.

Otro factor a tener en cuenta dentro del mapa de riesgo es inundación y escorrentía de las diferentes cuencas y microcuencas de los afluentes en el municipio, los cuales atraviesan diferentes sectores y se manifiestan de distintas maneras según la ubicación de sus rutas de traslado. En este sentido se manifiestan dos fenómenos que varían en el año en el marco de las temporadas de lluvias en abril y septiembre, los cuales son los deslizamientos y desgaste de tierras comunes en la comuna 4 y las inundaciones propias de la comuna 3.

El área definida en el Plan de Ordenamiento Territorial (POT) con amenaza de fenómenos en remoción en masa es equivalente a 234.74 Ha (11.4%, área del perímetro urbano), según los datos de la contraloría, que alberga 95.743 viviendas (8.16%, del total del Municipio) y 63.571 (12.6%, de la población censada del Municipio) (Contraloría Municipal de Soacha, 2015). Por otra parte, las zonas de amenaza por inundación en el municipio, de acuerdo con lo especificado en el POT, corresponde a los valles de inundación de cuerpos de agua como humedales, canales abiertos y represas. El área afectada por el POT es de 431.18 Ha (6.21%, área del perímetro urbano), la cual alberga 10.958 viviendas 51.462 habitantes (Contraloría Municipal de Soacha, 2015).

En el año 2006 se llevó a cabo la encuesta de inundación en Soacha que fue hecha concentrándose en la inundación del 11 de mayo de 2006, debido a que fue la máxima en los últimos 20 años (IGAC, 2010).

En ella la problemática y la necesidad en la mitigación del riesgo conllevó a establecer los estudios posteriores del 2010 que recomiendan más planificación y gestión en estos lugares, acompañados con medidas aun insuficientes y no cumplidas en zonas críticas, como los sectores del barrio los olivos y la María. Para analizar este fenómeno es necesario revisar el informe del soporte de estudio de inundaciones del IGAC del año 2010 donde se estudian la cuenca del río Soacha y las trece subcuencas que la componen (IGAC, 2010), en el que se señala la importancia en la medición de los índices de lluvia que se manifiestan en el municipio especialmente en las zonas bajas de inundación. De este resultado se identificó que en la cuenca del río Soacha se requiere una estación de lluvia en la cuenca alta y una estación de lluvia en la cuenca media para monitorear la distribución de lluvia en el área, junto con los análisis racionales de los reportes del IDEAM (IGAC, 2001).

En este estudio se alerta de la presencia de un total de 29 subcuencas que atraviesan el municipio de las cuales 13 son afluentes del río Soacha, pero se reconoce una ausencia de estudios y de datos en la cuenca alta y media del río Soacha además de los canales y arroyos que bajan de comuna 4 y se dirigen a la comuna 3 más cerca de las zonas de conurbación y que son canalizados por los sistemas de alcantarillado del municipio (IGAC, 2001). Bajo estas circunstancias se conoce de las graves afectaciones en las inundaciones y el vaciamiento de los sistemas de desagües, debido a que los procesos de sedimentación que provienen de comuna 4 propios de un zona con precarios sistemas de alcantarillado en su mayoría de origen artesanal y comunitario.

Para esta situación se tiene el caso de los afluentes del barrio Mirador de Corinto y Los Robles, ubicados en la comuna 4, que fueron identificados por la comunidad en una de sus caminatas y que drena sus aguas hacia un canal natural, el cual es el más definido e importante de la zona norte y oriental de la laguna Terreros. Algunos sectores vierten sus aguas servidas en las laderas, tal como sucede en la cabecera de la subcuenca en mención, barrio el Mirador de Corinto, y que afecta la estabilidad del talud (IGAC, 2010).

Este fenómeno que se manifiesta de manera estructural en el municipio tiene dos consecuencias mencionadas en el estudio de anterior: en primera medida, se producen los procesos de escorrentía y sedimentación que provocan deslizamientos y vencimientos del terreno en las montañas de comuna 4. Esto, es ocasionado por la ausencia de sistemas de alcantarillado idóneos y de sistemas de canalización afectan los territorios bajos que limitan con Bogotá, lo que provoca taponamientos del alcantarillado e inundaciones, desde los barrios de Quintanares de la comuna 5, hasta León XIII, La María y el sector de los Olivos en comuna 3. Fenómeno propio del sector nororiental de comuna 4 en inmediaciones de los barrios Villa Sandra, el Arroyo Carlos Pizarro, Julio Rincón, Gabriel García Márquez y Altos de Cazucá. Mientras que en el sector suroriental de la comuna 4 la escorrentía se dirige hacia la laguna de Terreros lo que provoca

deslizamientos en los barrios el Oasis, la Isla, El progreso, Mirador de Corinto y lo Robles, La isla, sector oriental y el oasis, sector occidental.

El barrio el Oasis descarga sus aguas servidas por una red de alcantarillado que alcanza el canal natural a unos 20mts. aguas abajo de su nacimiento, a partir de donde además drena el agua lluvia por un cárcavamiento formado por escorrentía superficial. Tanto el agua lluvia como el agua servida se encuentran unos 200mts. aguas abajo y drenan sobre el costado norte de la vía unos 300mts., hasta descargar en la Laguna Terreros a través de un box coulvert, en un sitio en donde se encuentran además el canal que drena al barrio Los Robles y la quebrada Tibanica antes de descargar a la laguna (IGAC, 2010).

Y, en segunda media, los deslizamientos, inundaciones y la contaminación auditiva son otro factor de riesgo expuesto en estos documentos, pues la contaminación atmosférica y calidad del aire, los cuales según el informe de la contraloría municipal de Soacha, se encuentran por debajo del umbral que se encuentra en la Resolución 0610 de 2010, sin embargo al compararlos con las guías de calidad de aire de la OMS la media anual del parámetro SO₂ de las dos estaciones se encuentra muy por encima del umbral propuesto (Contraloría Municipal de Soacha, 2015).

1.1.2. Elementos de la Caracterización de los ecosistemas y aspectos físico-territoriales.

En los polígonos de intervención, los ecosistemas de amortiguamiento hídrico son claves, aunque se encuentren en zonas por fuera de la delimitación establecida. Su importancia se da al tener una estrecha relación con los procesos de inundación y deslave de las zonas estudiadas. Este es el caso de la laguna Terreros que es parte vital del sistema de drenaje de los barrios que la circundan, y cumple una función de laguna de oxidación, clave en la comuna 4 y en los sectores Los Robles, El Oasis y Rincón del Lago (Contraloría Municipal de Soacha, 2015).

Así mismo, el Humedal Tibanica, ubicado en la zona limítrofe de la Comuna 3 con la Localidad de Bosa, el cual tiene una extensión de 21.26 ha en su totalidad, pero solo una pequeña parte es jurisdicción del Municipio de Soacha (Contraloría Municipal de Soacha, 2015) funciona como espacio de amortiguamiento hídrico además de ser un ecosistema clave en la preservación de la fauna y la flora municipal y regional.

La situación de ambos ecosistemas no es para nada alentadora, tanto los informes como los testimonios de los líderes sociales dan cuenta de esta situación, en el caso del Humedal de Tibanica, fue declarado en estado crítico dadas su alta contaminación, disminución de la biodiversidad, alteración física de los suelos y la morfología del humedal y acumulación y disposición de desechos y escombros (Contraloría Municipal de Soacha, 2015). Mientras que, en la laguna de Terreros, la situación es aún más crítica: la compactación del terreno para el asentamiento y la urbanización ilegal, abundante basura y escombros y la casi desaparición del espejo de agua (Contraloría Municipal de Soacha, 2015).

En cuanto a los análisis de la fauna no se encontraron datos relevantes en este campo, no obstante, se deja claridad sobre las limitaciones en cuanto a las características cuantitativas y cualitativas de la información para corroborar la evidencia realizada en terreno, debido a la elaboración del presente informe.

Es importante reconocer que un conocimiento detallado respecto al potencial biótico del territorio permite direccionar acertadamente las acciones de conservación y manejo de biodiversidad. Es necesario tener en cuenta que un análisis de vegetación frecuente ofrece gran cantidad de información acerca de la información pasada de un paisaje y de su estado, además de obtener información de cómo será previsiblemente su evolución futura. Y, ambos elementos, facilitan que los investigadores y planificadores territoriales elaboren y establezcan unas pautas de intervención, en función de las finalidades y objetivos establecidos (Contraloría Municipal de Soacha, 2015).

1.1.3. Elementos de Gestión y Planificación Ambiental.

Los procesos de gestión ambiental se han dirigido solo a algunas zonas por parte de las entidades municipales convirtiéndose en un tipo de gestión técnica con énfasis en los procesos de conservación y restauración de los Humedales del Neuta y Tierra Blanca y, en menor proporción, con acciones de educación ambiental (Contraloría Municipal de Soacha, 2015). Razón por la cual muchos otros ecosistemas y lugares del municipio han sido olvidados y han ido desapareciendo debido a la contaminación y a la disminución de los espejos de agua. Esta situación se caracteriza también por la ausencia en el municipio de planes periódicos de capacitación a los funcionarios en temas ambientales y temas técnicos (Contraloría Municipal de Soacha, 2015) así como algunos líderes sociales y comunitarios del municipio, principalmente en la comuna 4 que podrían contribuir con la preservación de los ecosistemas.

En torno a la Gestión del Riesgo y la intervención de estos dos ecosistemas de amortiguamiento hídrico se han realizado en el humedal de Tibanica entrega de subsidios de arriendo a las familias que se incluyen en un proceso de reubicación y en procesos de capacitación de: riesgos ambientales, educación ambiental, conservación de ecosistemas de páramo y, por otra parte, a “carrreteros” del barrio La María y vecinos del Humedal y la Quebrada Tibanica en: implementación de estrategias para la reducción de disposición de escombros, campañas de limpieza manual puntuales, procesos de restitución de espacio público especialmente de ronda del humedal Tierra Blanca (Contraloría Municipal de Soacha, 2015). Sin embargo, en la laguna de Terreros no se encontraron datos de intervenciones para la preservación y conservación o limpieza de la laguna agenciados por actores institucionales.

1.1.4. Elementos de evaluación y balance.

Por su parte, el Ministerio del Ambiente y el Instituto Von Humboldt, advierten en el informe de la contraloría que, según la evaluación de las políticas y planes de autoridades ambientales en el municipio de

Soacha, estas no se ajustan a las necesidades ambientales y no cuentan con los recursos de inversión suficientes (Contraloría Municipal de Soacha, 2015).

En cuanto a la situación técnica del estado de los ecosistemas en general del municipio se enuncia que es crítica, pues se presentan altos índices de eutrofización de fuentes hídricas como el fósforo y el nitrógeno en forma de nitratos por encima del estándar, los cuales son verificables en los planes de manejo y deben permitir realizar proyecciones frente al diagnóstico (Contraloría Municipal de Soacha, 2015).

En este marco la discusión del Plan de ordenamiento Territorial podría solucionar una serie de conflictos que circundan las problemáticas ambientales, en el marco del uso del suelo, la contaminación auditiva y la calidad del aire, pero esto según los informes solo podría llegar a buen puerto por medio de la superación de la precariedad en la inversión y prevención ambiental que se debe en gran parte a la ausencia de recursos y la deuda histórica de la nación con el municipio de Soacha.

1.2. Eje de saneamiento e identificación de necesidades.

En este segundo eje de análisis fueron evaluados los informes de la contraloría municipal de Soacha del año 2015, las conclusiones del informe de la CAR del año 2010, junto con la caracterización económica y empresarial desarrollada por la Cámara de Comercio de Bogotá en el año 2010. Se encontraron dos elementos determinantes en la caracterización de los informes sobre saneamiento e identificación de necesidades, las cuales giran en torno a los servicios públicos y percepción de carencias. Hay que destacar que los datos recolectados hacen principal énfasis en las comunas 4 y 3, y no necesariamente en los polígonos de intervención debido a la integridad territorial anteriormente mencionada, además de la ausencia de datos puntuales sobre las zonas a intervenir.

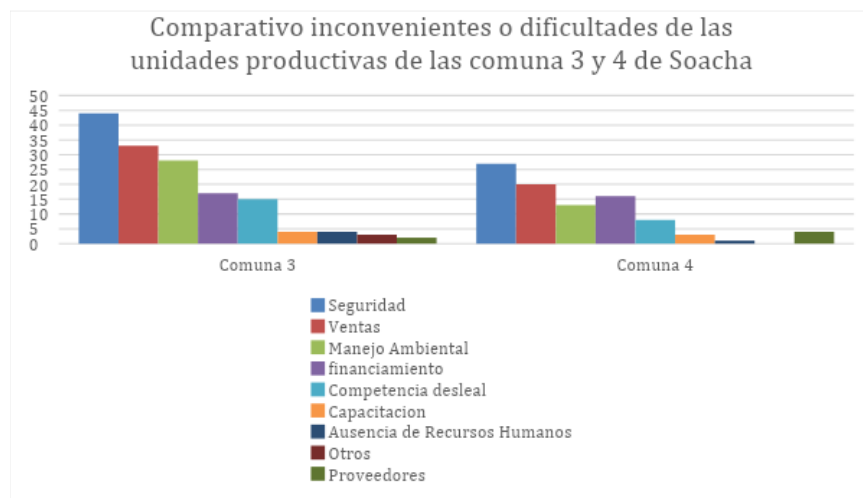
1.2.1. Elementos de Saneamiento y necesidades.

En la comuna 4 las principal necesidad de saneamiento básico encontradas son el funcionamiento y cobertura del alcantarillado, situación producto de un asentamiento improvisado en estas zonas que se agrava por la poca o nula gestión de recursos para el mejoramiento de la calidad de vida en grandes sectores de la comuna 4. La calificación resultante en esta dimensión es de 8 puntos de 50 posibles, equivalentes al 16%, siendo el peor calificado dentro del conjunto de dimensiones que evalúan la capacidad de gestión (Contraloría Municipal de Soacha, 2015).

Bajo esta situación el común denominador de la comuna 4 es proclive a la amenaza por fenómenos de remoción en masa: en las zonas de ladera, en la que se han identificado movimientos en masa recientes y activos de considerable magnitud, tanto por factores antrópicos como: vertimientos, cortes, rellenos, adecuación de viviendas, como por la actividad minera.

La percepción de necesidades de la comunidad que vive en estos sectores gira en torno a la búsqueda incesante y aun inconclusa para la superación de estos riesgos constantes, presentes principalmente en la temporada de lluvias.

Uno de los datos para tener en cuenta en la identificación de la percepción de necesidades en estas dos comunas, los otorga el censo empresarial del municipio de Soacha del año 2010 donde los propietarios de unidades productivas en comuna 4 arrojan los siguientes resultados dentro de su mapa de necesidades.



Fuente: Censo Empresarial municipio de Soacha 2020. Cámara de Comercio e Bogotá y Alcaldía de Soacha Proceso: Dirección de Estudios e Investigaciones de la CCB.

Teniendo en cuenta los anteriores datos se percibe que la dificultad en seguridad está muy acentuada en ambas comunas, sin embargo, llama la atención la poca importancia en los temas ambientales y de financiación, donde las responsabilidades con otros tipos de políticas preventivas y económico subsidiarias parecen no ser tenidas en cuenta por los comerciantes de estos sectores. Es importante mencionar que, este censo se centra en las unidades productivas y microempresas que son la gran mayoría de empleadores dentro del municipio, y que con el grado de apropiación territorial se pueden construir un contraste que ofrezca más información sobre el panorama de necesidades en estas zonas del municipio.

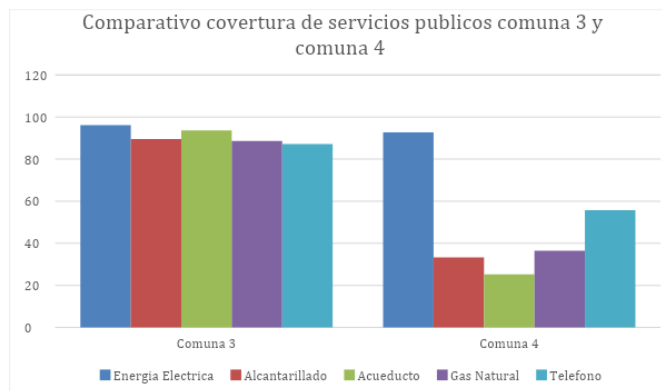
Durante 2015, siete de cada 10 encuestados percibe que la inseguridad en Soacha ha aumentado respecto al año anterior, un 25% considera que se mantiene igual y un 5% que se redujo. Con relación a medición de 2013, la percepción de inseguridad en el municipio aumentó 4 puntos. Quienes consideran que la inseguridad ha aumentado o se mantiene igual, se refieren principalmente a mayor presencia de grupos delincuenciales (delincuencia común y pandillas), seguido de deterioro en las condiciones socioeconómicas. Quienes señalan que la inseguridad disminuyó, lo asocian a mayor presencia institucional de la Policía Nacional (Cámara de comercio de Bogotá, 2015).

Esta percepción de inseguridad se presente de manera paralela y correlacional con la existencia de unos bajos índices de confianza y desgaste de las entidades de justicia, por la percepción de su lentitud y

desconocimiento en la efectividad y seguimiento de los hechos e incidentes. Además de un latente cuestionamiento al papel de la fuerza pública para prevenir el crimen en los territorios de comuna 3 y 4. Esta situación se agrava con los índices de informalidad de las actividades económicas que tienen lugar en el territorio.

1.2.2. Elementos de Servicios Públicos.

En este punto se debe partir por los datos establecidos en el informe de la Cámara de Comercio en apoyo al DANE y la Secretaria de Planeación y Ordenamiento Territorial del municipio de Soacha.



Fuente: Boletín Censo General de Soacha, 2014.

Según estos datos se identifica la diferencia en cobertura y formalización de ambos polígonos, lo cual es propio de las dinámicas de urbanización de ambas zonas: Por ejemplo: Altos de Cazucá es un sector urbano de origen informal que se asienta en un terreno de pendientes abruptas con alto riesgo de deslizamientos, con un ritmo lento de densificación y consolidación del hábitat, (Dureau, Dupont, Lelièvre, Lévy & Lulle, 2002; Manrique, 2016) en comparación con los barrios de comuna 3 los cuales fueron loteados de manera paralela y legalizados antes que los barrios de comuna 4 y que se encuentran caracterizados por presentar algunas obras de inversión y mayor cobertura en la infraestructura básica (Boletín Censo General de Soacha, DANE, 2014).

Esta desigualdad en la cobertura de los servicios públicos de esta comuna con respecto a otros territorios urbanos del municipio es producto entre otras cosas por la ausencia de soluciones para la legalización de bastantes predios en la comuna 4 y en especial, en el polígono de intervención donde los acueductos y alcantarillados comunitarios, en algunos casos, han dado acceso a los servicios básicos de saneamiento. Nuevamente, la ausencia de recursos y de inversión en amoblamiento e infraestructura urbana y la poca gestión para la solución de estas problemáticas, por parte de las autoridades municipales permanecen en el tiempo sin ninguna luz ni planificación a la vista. Son elementos que provocan acciones

que agotan el tejido social principalmente en la comuna 4 y a su vez se convierte en un importante factor de las luchas y reivindicaciones de los líderes de esta zona.

1.3. Eje Económico.

Como tercer eje de análisis se abordarán los factores económicos, teniendo en cuenta algunos elementos relevantes para la organización y comprensión de las estructuras económicas y productivas que tienen lugar en el municipio. En este sentido, se analizarán dos elementos para profundizar en este eje: los elementos de emprendimiento y sectores productivos y la empleabilidad y el ingreso. Dentro de esta caracterización se identificaron dos fuentes principales, los balances que realiza la Cámara de Comercio de Bogotá en el año 2010 y el informe del ministerio del trabajo del programa de asistencia técnica para el fortalecimiento de las políticas de empleo del año 2014.

1.3.1. Elemento de emprendimiento y sectores productivos.

Lo primero a tener en cuenta es que el municipio presenta una concentración y centralización de las unidades productivas y las empresas y microempresas en las tres comunas centrales: Compartir, Centro y san Humberto, con más o menos el 58% de las Unidades Productivas del municipio (Cámara de Comercio de Bogotá, 2010). Estas, se concentran en los estratos 2 y 3 con el 81% del total, donde el 52% está en el estrato 2 (Cámara de Comercio de Bogotá, 2010). En este sentido, las zonas de intervención no están ubicadas en los epicentros de comercio y producción del Municipio de Soacha.

Bajo estos datos es necesario mencionar que la vocación productiva del municipio desde hace tres décadas se ha enfocado principalmente en la tercerización del sector económico, donde el comercio y el sector de servicios son los principales focos de actividad económica y generación de empleo. De acuerdo con la información obtenida de las Unidades Productivas censadas en el municipio de Soacha, la principal actividad económica es comercial (57%); la segunda, servicios (31%); la tercera, industrial (11%) y la actividad agrícola corresponde al 1% del total (Cámara de Comercio de Bogotá, 2010). A pesar de que más del 75% del suelo de Soacha es rural la producción agrícola apenas alcanza alrededor del 1% lo que generan bajos niveles de empleabilidad en el campo.

Otros datos relevantes para tener en cuenta en la caracterización es la alta informalidad en las unidades productivas del municipio pues solo el 40% reportaron tener matrícula mercantil y el 60% restante reportaron no tenerla (Cámara de Comercio de Bogotá, 2010). Por otra parte, las medidas de seguridad son otro factor que demuestra los procesos de informalidad en el municipio, que, de acuerdo con los resultados del censo en Soacha, existen muy pocas medidas de seguridad industrial, solo el 55% de las Unidades Productivas tiene medidas de control de fuego, el 39% posee salidas de emergencia y solo el 13% tienen un

sistema de reciclaje (Cámara de Comercio de Bogotá, 2010). Sin embargo, teniendo en cuenta las fuentes y el transcurso en los últimos 10 años estos índices han mejorado al menos en un 10%.

1.3.2. Empleabilidad e ingreso.

En el municipio de Soacha el 52% de las Unidades Productivas censadas genera 1 puesto de trabajo, lo cual significa que las pequeñas unidades productivas son el soporte de la empleabilidad en el municipio, esto es aún más evidente en las zonas que se encuentran por fuera de la concentración comercial en comuna 1, 2 y 5 (Cámara de Comercio de Bogotá, 2010). Estos datos otorgados por la cámara de comercio se sostienen por un constante movimiento en la creación de nuevos emprendimientos y empleos, pero el proceso de conservación es muy bajo, lo que genera constantes flujos en el índice de desempleo, que para estos tiempos de recesión económica llegó a los niveles más altos en los últimos 20 años.

La gran industria y el agro generan cada vez menos empleo, la migración de un sin número de industrias a otras zonas de Cundinamarca o su desaparición ha contribuido enormemente a los procesos de tercerización laboral donde apenas alrededor del 30 % de los trabajadores que viven en el municipio cuentan con un empleo que cumple las condiciones mínimas prestacionales y de estabilidad laboral.

Soacha presenta una estructura predominantemente microempresarial, el 97% de las empresas registradas en la provincia son microempresas (Cámara de Comercio de Bogotá, 2010) las cuales en su mayoría se concentran en las comunas 1, 2 y 6, pero solo el 40% cuentan con registro de matrícula comercial, razón por la cual los procesos de capacitación, bienestar y sostenibilidad son bastante precarios en la mayoría de las actividades que realizan estas microempresas.

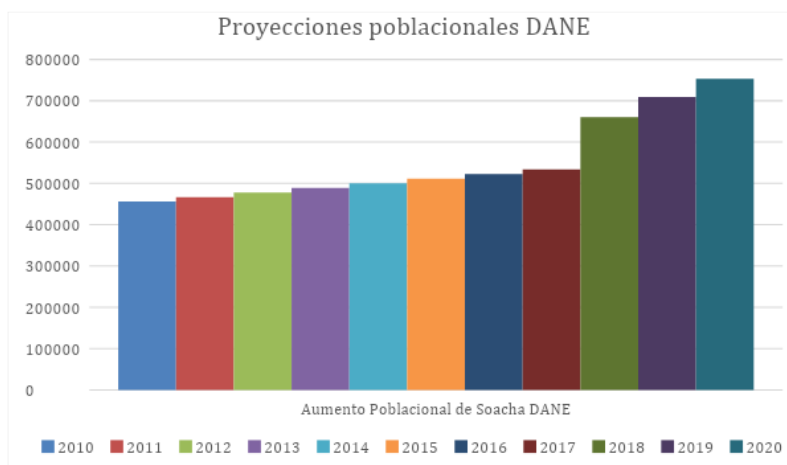
Las tasas de desempleo estimadas están sobre el 18,6% lo que supera el promedio nacional, esto es un agravante bajo los índices de desempleo presente en el marco de la emergencia por el COVID-19, lo que conlleva a que el índice de informalidad aumente y la calidad de vida de las personas que viven de la economía del rebusque empeore. No obstante, se resalta que aun el impacto de la emergencia en términos de la empleabilidad no se ha realizado en el municipio, pero se espera prontamente. En este sentido el común denominador de las comunas 3 y 4 es la presencia de altos índices de desescolarización, desnutrición, violencia familiar, violencia social, violencia sexual, embarazo de adolescentes, presencia de grupos delincuenciales, grupos armados ilegales, consumo y expendio de sustancias psicoactivas, lo cual es producto de una enorme desigualdad y una ausencia de garantías laborales, educativas y sociales de subsistencia (Alcaldía de Soacha, 2011; Ministerio del Trabajo, 2014).

1.4. Eje Socio poblacional.

En este eje se debe mencionar que las cifras del censo de la asignación presupuestal del DANE que proyecta 632 mil habitantes no es la correspondiente con las proyecciones que el DANE realizó en el año

2018, donde para el 2020 se estimaba que la cifra llegaba a 753 mil personas, este desequilibrio en la asignación presupuestal, con lleva a una ausencia de recursos los cuales se manifiestan en la falta de inversión en amplias zonas del municipio principalmente en la comuna 4.

Esta situación es nuevamente analizada por el informe del empleo del Ministerio del Trabajo, en donde las cifras de pobreza e informalidad no son muy alentadoras, en este punto es donde la mayoría de las fuentes y planes se han detenido con el fin de estimar algunos datos aproximados en la ejecución y producción de documentos base para la implementación de políticas o el acompañamiento y asesoramiento a diferentes instituciones públicas.



Fuente: Elaboración propia. Proyecciones de Población 2018-2023, total nacional, departamental y municipal por grupos quinquenales de edad y sexo a junio 30 DANE 2018

De acuerdo con los datos del Censo de 2005, el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) para el municipio de Soacha es de 35,9% en el área urbana, mientras que en el área rural es de 59,4%, frente al 41,6% del departamento y un 49,6% de la nación. Las mayores privaciones se presentan en la tasa de empleo formal, el logro educativo, la tasa de dependencia económica, el aseguramiento en salud y el acceso a servicios para la primera infancia (Ministerio del Trabajo, 2014).

La situación socioeconómica es sin duda predominante en las clases bajas, Según las estimaciones del DANE de las comunas 3 y 4 se menciona que cuenta con alrededor del 44% de la población pertenece al estrato 1 y un 33% al estrato 2, obteniendo así un total del 86% de la población con estratificación socioeconómica menor al estrato 3 (Ministerio del Trabajo, 2014).

El 48,0% de la población residente en la Comuna 4, ha alcanzado el nivel básica primaria y el 33,0% secundaria; el 0,6% ha alcanzado el nivel profesional y el 0,0% ha realizado estudios de especialización, maestría o doctorado. La población residente sin ningún nivel educativo es el 10,7% (DANE, 2005).

Capítulo II: Documentación académica.

Introducción.

Este capítulo busca ofrecer una corta sistematización y análisis de las investigaciones académicas que se han desarrollado sobre el municipio de Soacha -más específicamente la comuna 3, barrios: La María, Olivos I y II, y comuna 4, barrios: Mirador de Corinto, Oasis y Los Robles, con el fin de fortalecer el proceso de caracterización del territorio sobre el cual se desarrollará el proyecto PDET-BR. Para esta caracterización se harán dos procesos de análisis; el primero que dé cuenta de las orientaciones metodológicas en los documentos de investigación, y, por otra parte, la comprensión de los temas específicos que generalmente son abordados en los mismos.

Se seleccionaron documentos tales como artículos, libros y tesis de investigación que han sido construidas principalmente en centros de educación superior a nivel nacional y en algunos centros de investigación. Tal selección se realizó bajo tres criterios, uno obligatorio y otros dos de carácter prioritario, estos criterios son: primero (de carácter obligatorio), investigaciones que tuviesen a Soacha como principal objeto de estudio; segundo (de carácter prioritario), investigaciones que, aparte de tener a Soacha como objeto principal, estuvieran enfocadas en el estudio de las Comunas 3 y/o 4; y tercero (de carácter prioritario), investigaciones que estuviesen enfocadas en los procesos de conurbación entre el municipio de Soacha y la ciudad de Bogotá. De esta manera la exploración se basó en las palabras clave: Soacha, Cazucá, Comuna tres y Conurbación.

En este sentido se tomaron diecisiete documentos producidos por académicas y académicos de las siguientes universidades: Universidad Nacional de Colombia, Universidad Distrital Francisco José de Caldas, Universidad Pedagógica Nacional, Pontificia Universidad Javeriana, Universidad de los Andes y la Corporación Universitaria Minuto de Dios; y que tuvieron como principales temas de investigación los conflictos ambientales, el urbanismo y la conurbación, el problema de vivienda y, los conflictos y fenómenos sociales. Además, a partir de la exploración se determinó que el periodo de análisis que aborda este documento en cuanto a la revisión académica es el de 1994 al 2020, delimitación que no parte de un requerimiento al momento de iniciar la exploración, sino de un hallazgo propio de la misma en donde los textos seleccionados son producidos en este periodo pese a que cada uno aborda para sus investigaciones distintas temporalidades.

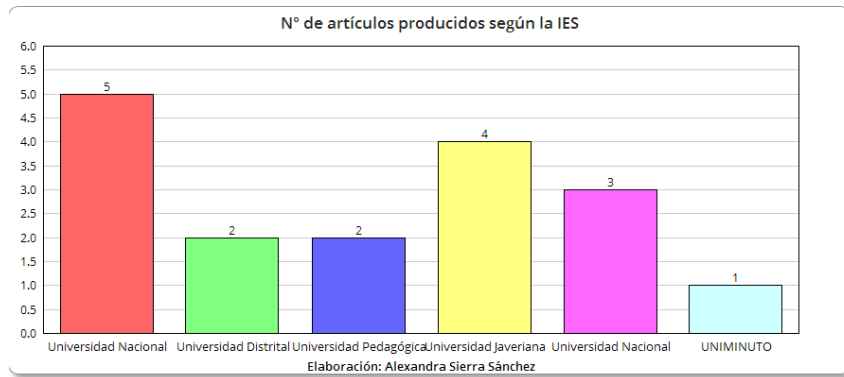


Tabla 1. N° de artículos producciones según las IES.

Como se evidencia en la Tabla 1, la mayor cantidad de textos extraídos provienen del repositorio de la Universidad Nacional, y de manera general, las universidades demuestran un avance en materia investigativa en lo que tiene que ver al municipio siendo motivo de investigación la variedad de conflictos que presenta el mismo y representados en fenómenos como el desplazamiento, la violencia y la conurbación.

Por otro lado, existe una amplia brecha entre la cantidad de textos producidos por hombres y la cantidad producida por mujeres. Estas últimas son protagonistas tan solo de tres textos, respecto a los hombres que protagonizan once de los dieciséis. Temas como la vivienda y el urbanismo son acogidos en su totalidad por autores masculinos, esto denota que existen áreas de estudio que están feminizadas/masculinizadas y por esta razón se encontró más participación de mujeres en temas referentes a la sociedad y la cultura; así mismo, temáticas como las últimas en mención están relacionadas con las facultades de ciencias sociales y ciencias humanas, mientras que las temáticas acogidas por los hombres provienen de facultades como la de arquitectura y diseño, artes e ingenierías.

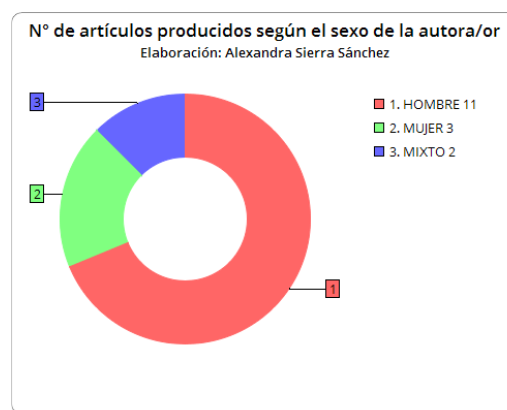


Tabla 2. N° de artículos producidos según el sexo de la autora/or.

1. Principales temas abordados.

A continuación, se presentan los diferentes temas abordados dentro de la revisión de literatura realizada, tanto a nivel académico como técnico. Se presentan los resultados en cada uno de los temas y se discuten los hallazgos.

1.1. Urbanismo y movilidad.

Para esta temática se seleccionaron cuatro textos producidos por tres académicos y una académica de las universidades Nacional, Distrital y Javeriana, en donde el problema central de investigación gira en torno al diseño urbano con relación a los procesos de urbanización, conurbación, metropolización y percepción del espacio público. Es necesario aclarar que, al momento de realizar la exploración bajo el criterio de discriminación por comunas, se encontraron en su mayoría estudios de caso sobre el macroproyecto de vivienda Ciudad Verde, al analizar el lugar bajo distintos enfoques, razón por la cual, al momento de hacer la selección documental, es mínimo el hallazgo sobre los barrios de la comuna 3 que acoge el proyecto PDET-BR; y a su vez, estos documentos hacen poca o nula mención a los mismos.

Sin embargo, Ciudad Verde se convierte en tema central de investigación sobre el municipio a la vez que, desde el 2009 -año en que se aprueba su resolución- empieza a configurarse como un proyecto urbanístico de “Ciudad dentro de la ciudad” lo que dispara de esta manera la oferta de Vivienda de Interés Social (VIS) y Vivienda de Interés Prioritario (VIP). Esta categoría de “Ciudad dentro de la ciudad” es abordada en el trabajo de investigación titulado “Ciudad dentro de la ciudad: urbanizaciones abiertas y espacio público” en el cual define la misma como un diseño urbanístico que pone a las interacciones humanas en el centro de su interés y que se caracteriza “El diseño urbano como disciplina que se ocupa en la comprensión de los fenómenos espaciales de la ciudad” (Rodríguez, 2019, p. 21) enmarcado en la búsqueda de la autosuficiencia, reducción de desplazamientos y la satisfacción de servicios y trabajo para la población que lo habita (Gómez-Mora, 2017).

Este documento busca indagar la percepción que tienen las y los habitantes residentes del sector respecto al espacio público entorno a la calidad de vida, para esto el autor seleccionó cuatro escenarios del macroproyecto: el Parque Logroño, Parque Central, Parque Bogotá y la Avenida Potrero Grande. En estos se realizó la aplicación de los distintos instrumentos investigativos encabezados por entrevistas y observaciones que buscaban describir los escenarios bajo cinco criterios: la exposición, la comunicación, la apropiación, la interacción y la heterogeneidad.

De manera general, estos criterios miden la humanización del espacio y para Gómez-Mora (2017) es fundamental entender por medio de estos la relación existente entre ser humano- espacio. En sus hallazgos, el autor evidencia que los y las habitantes aplican el criterio de exposición entendido como “la cualidad vinculada con el acceso y ubicación adecuada de lugares en el espacio” (Gómez- Mora, 2017, p. 5) a los

cuatro escenarios, y en ese sentido realiza un balance positivo de Ciudad Verde en cuanto al objetivo de priorizar el acceso para evitar la reducción de desplazamientos.

Por otro lado, los demás criterios no se aplican a todos los escenarios y el único lugar que goza de la aplicación de todos los criterios es el Parque Bogotá, donde no solo hay un reconocimiento y cuidado del lugar por parte de los habitantes, sino también se encuentra un alto sentido de la comunicación y de los lazos comunicativos. De esta manera, una de las conclusiones del texto es que la funcionalidad de los espacios públicos en Ciudad Verde no depende necesariamente de los equipamientos de estos, ni de su tamaño, sino que la efectividad de estos se determina con la relación que estos tengan con la vivienda, la movilidad, el comercio y la educación.

El autor mencionado anteriormente, refiere un escenario como un lugar en donde se afianzan propiedades humanas tales como la participación, la interacción y la conflictividad y que en su proceso fortalece lazos de comunicación. Por otro lado, Rodríguez (2019) en su proyecto de investigación titulado “De la dicotomía a la sinergia entre la ciudad formal e informal: Una contrapropuesta de diseño urbano en Ciudad Verde” también posicionado en la disciplina del diseño urbano abarca otras categorías de análisis aplicadas al fenómeno urbano que supone Ciudad Verde en la Comuna 3.

Para Rodríguez (2019), Ciudad Verde pese a poseer varias de las características de una ciudad que procura la autosuficiencia, se ve afectada por los fenómenos de desplazamiento masivo que afectan a Soacha y por tal razón presenta una tendencia al desbordamiento y a la insuficiencia. El autor realiza una caracterización de los asentamientos humanos diferenciándolos entre “ciudades formales” y “ciudades informales” donde en la primera categoría hace referencia a procesos de edificación que cumplen básicamente dos requisitos: tener y regirse a una normativa; y ser cercano a la teoría urbana (Rodríguez, 2019), de esta manera la ciudad formal obedece a acciones de carácter político-administrativas planificadas; por otro lado la ciudad informal, está basada en las lógicas de la necesidad y la oportunidad, que, por medio de procesos espontáneos da paso a la consolidación de ciudades populares (Rodríguez, 2019).

Al igual que Gómez-Mora (2017), Rodríguez (2019) también realiza un comparación de los asentamientos como Ciudad Verde en relación a los procesos de participación ciudadana e interacción y en este sentido que plantea la necesidad de encontrar un punto de encuentro -sinergia- entre las características de ciudad formal que tiene Ciudad Verde y las características de ciudad informal con el fin de realizar de estos asentamientos espacios de “experiencia activa” que se oponga a la enajenación de sus habitantes, pues se reconoce que con la carencia de participación, y sobre todo en la ciudad formal, queda abierta la oportunidad de ejercer el poder desde los intereses particulares.

Finalmente, Rodríguez (2019) propone una figura regulatoria en el caso de Ciudad Verde “procurador urbano” como gestor entre los entes político-administrativos y la comunidad -y que haga parte de esta última- con el fin de incentivar las experiencias activas en el territorio.

Ahora bien, al tomar distancia del diseño urbano en relación a Ciudad Verde, se encuentra una orientación distinta para abordar el espacio urbano, está en relación a la construcción de la identidad, de esta manera el texto “El espacio urbano en la construcción de identidad, poblaciones menores de la periferia urbana” posicionándose de igual forma desde el diseño urbano, plantea la necesidad de generar a través de estas transformaciones del espacio público enmarcadas en procesos de significación colectiva del espacio (Prieto-Abello, 2017).

Para Prieto-Abello (2017), los procesos de metropolización entre Soacha y Bogotá, sumado a la constante violencia política en Colombia que ha generado el desarraigo de miles de familias inmigrantes al municipio, y en consecuencia se ha generado en los habitantes la falta de identidad y apropiación del municipio. En este sentido y al resaltar la importancia que tuvo el Ferrocarril del sur de Soacha para la interacción Soacha-Bogotá, el autor propone la revitalización y revegetalización del municipio teniendo como lugar la huella del ferrocarril, pues tras la pérdida de significación de espacios, se debe acudir a “la importancia de la nostalgia y la memoria en la construcción de identidad social urbana asociada con el espacio urbano en el contexto histórico-social” (Prieto Abello, 2017, P. 10). En este sentido, siendo crítico de los procesos de expansión urbana, el autor propone la revitalización del espacio en tres ejes: primero, un proceso normativo para mejorar las condiciones actuales de la olvidada línea del ferrocarril; dos, un escenario ecológico que priorice la conservación de recursos naturales; y por último, una propuesta cultural que se enfoque en la recuperación de la memoria.

Por último, y en aras de avanzar en la caracterización de los fenómenos de conurbación que se dan en el municipio, Ríos (2009) alienta a la conformación de la región metropolitana, y en este marco propone un esquema de análisis para la misma donde analiza tanto los procesos de conurbación como los procesos de urbanización, para tal efecto la autora hace un análisis y descripción de tres periodos del municipio bajo tres criterios: la metropolización, las redes de servicios públicos, y la gobernabilidad.

La autora toma los periodos y sugiere la siguiente caracterización del municipio: Municipio sabana (1964-1985); Urbanización y conurbación (1985-1995); y metropolización (1995- 2000); donde el primero es “Una aproximación física progresiva de la ciudad principal y uno o varios de los centros vecinos, como dinámica de crecimiento acelerado, incontrolado y periférico”

Por otro lado, en el periodo de 1985-1995, el crecimiento acelerado de la industria en Cazucá, y el poblamiento acelerado de barrios como el León XIII, la Despensa, y Cazucá, ocasiona la desaparición de los límites físicos con Bogotá, y de manera drástica, los asentamientos informales empiezan a configurar el paisaje urbanístico del municipio lo que genera desaparición de algunas zonas verdes, crisis de movilidad, y tal vez la más compleja, crisis de servicios públicos. Para el último periodo, es evidente la crisis de servicios públicos que enfrenta en municipio donde zonas como la Comuna 4 se ven mayormente afectadas, Soacha por su lado depende de Bogotá para suplir una parte de esta necesidad.

Para Ríos (2009), el proceso de industrialización y urbanización que se llevó a cabo en las grandes ciudades del país en 1920, sumado a las condiciones de violencia política, tuvieron gran impacto en el crecimiento de la Sabana de Bogotá; estos dos hechos desatan algunos fenómenos que son principalmente relevantes para el municipio como lo es la urbanización desmedida, el aumento de la población migrante, y como consecuencia de lo anterior, el agotamiento del suelo. Además, el autor también propone abordar la conurbación en latinoamericana como una crisis de la sociedad rural que consigo no solo trae cambios en el ordenamiento territorial, sino también, supone cambios a nivel económico y de percepción del espacio (Ríos, 2009).

1.2. *Vivienda y hábitat.*

Tras la exploración y selección de textos, se encuentra que, la vivienda y el hábitat -seguida del urbanismo y la movilidad- se constituyen como tendencias de investigación cuando un criterio de selección son las comunas 3 y 4 del municipio. De esta manera, se realizó una selección de cinco textos para el presente apartado, donde -al igual que en urbanismo y movilidad- Ciudad Verde aparece como un fenómeno inquietante para los y las investigadoras; estos textos son producidos en un amplia mayoría por hombres de las universidades de los Andes, Pedagógica, Javeriana y Nacional.

El definir a la vivienda como “ Un espacio material que otorga resguardo con características propias para su satisfacción como la infraestructura, los servicios públicos, el equipamiento colectivo y las estructuras que la rodean o un espacio que además de ofrecer seguridad, tiene la capacidad de relacionar a sus habitantes con el entorno, apareciendo como el primer elemento de contacto donde se establecen importantes relaciones entre la familia, los ciudadanos y la formación urbana” (Martínez & Munar, 2020), es importante para los autores, pues supone dejar de lado y hacer crítica a una visión funcionalista de la misma que la propone de manera limitada como un espacio físico. Así, es común encontrar en las investigaciones sobre la vivienda la dicotomía entre la producción de vivienda formal o racional -en palabras de Martínez- y la producción de esta desde la perspectiva de autoconstrucción.

En su trabajo “El problema de la vivienda en Soacha. Una mirada a las condiciones de desigualdad espacial en la periferia. Estudio de caso: Ciudad Latina y Ciudad Verde”, Martínez (2020), plantea el acceso a la vivienda en el municipio al tomar como ejemplo los barrios Ciudad Verde y Ciudad Latina, bajo el carácter de vivienda social y vivienda autoconstruida respectivamente. En este sentido Martínez (2020) plantea una dicotomía entre dos formas de habitar: una racionalista, que es formal y que demanda la “acoplación” de sus habitantes a unas formas establecidas y una informal, que implica habitar a la vez que se autoconstruye el espacio.

Son importantes dos menciones que realiza el autor en su investigación: en primer lugar, Martínez cuestionó la autoconstrucción al preguntar si esta incide a manera de problema o de solución en términos

de acceso a la vivienda en Soacha, a esta responde con un balance positivo, pues rescata de esta que es “una solución racional al problema de acceso a la vivienda” (Martínez 2020), que responde de manera acelerada a las necesidades de los sectores populares; además, que la capacidad de gestión demostrada por actores como las organizaciones CENAPROV o PROVIVIENDA, posibilitaron la adquisición de predios de manera legal -en el caso de Ciudad Latina- y seguido a esto la organización de las comunidades para la exigibilidad del equipamiento y los servicios públicos necesarios; y en segundo lugar, resalta el carácter homogeneizador que tiene proyectos como Ciudad Verde, donde se da “la capacidad que tienen los habitantes para transformar sus esquemas de vivienda en tanto estructuras sociales, donde el nivel de residencia y familia establecen una conexión con la realidad social de habita” (Villamizar, 2015, p. 8).

Así, se convierte en un sinónimo de transformar a partir de la apropiación del territorio, estandarizan las necesidad que tienen sus habitantes y se construyen modos de vida fragmentados que rechazan la sociabilidad y con esta la pertenencia a un municipio como Soacha. Por último, Martínez (2020) se enfoca es visibilizar la desigualdad generada por la concentración de capital que detentan las constructoras y entidades privadas que ven a Soacha como una oportunidad de inversión en el suelo a bajo costo, de esta manera resalta y alerta que, aunque la autoconstrucción ha demostrado responder de mejor manera al déficit habitacional, está no está exenta de proceso de privatización y financiarización bajo la figura de “tierreros” e intermediarios.

Siguiendo con la discusión de la vivienda, y nutriendo la concepción tomada del texto de Martínez (2020), Castellanos (2017) añade la visión de la vivienda en términos de Derechos Humanos que brindan claridad en las condiciones que deben tener las viviendas en la perspectiva de derechos y de dignidad humana, así los criterios determinantes para la condición de derecho a la vivienda son: la seguridad en la tenencia, la asequibilidad, el acceso a servicios, la adecuación cultural, la habitabilidad y los gastos soportables (Castellanos, 2017). Para el autor cuyo objetivo es exponer las diferencias entre los modelos de asentamientos privados y los procesos de poblamiento informal en el marco de las Organizaciones Populares de Vivienda, estos primeros ejemplificados en macroproyectos de vivienda como Ciudad Verde, no cumplen la mayoría de estos criterios y aunque por un lado justifican su existencia dada la aparente subsanación que hacen del déficit cuantitativo de vivienda en Bogotá, por el otro agrava el déficit cualitativo de vivienda en el municipio de Soacha.

Debido a lo anterior, las características de la vivienda en Soacha presentan notables y progresivas desmejoras que se evidencian en el tamaño de estas, donde el acceso a servicios, vías, equipamiento, y cultura, no es equiparable con los costos y niveles de endeudamiento que implica adquirir un inmueble en este tipo de urbanizaciones.

2.3 *Fenómenos sociales y culturales*

Al abordar a Soacha con el interés de indagar sobre sus características socioculturales es sistemática la aparición de fenómenos como el desplazamiento, la inseguridad, el consumo de SPA, la violencia sexual y la inmersión de la infancia y la adolescencia en grupos armados. Fenómenos como los anteriores no suceden por separado, por el contrario, tienen una misma génesis y se articulan entre además de configurar rasgos muy particulares de ser dentro de cada territorio. De esta manera, para realizar una revisión que exponga los principales rasgos socioculturales de la comuna 3 y 4, se tomaron cuatro textos producidos por las universidades Nacional, Javeriana, y de los Andes, donde se logran plasmar características generales socioculturales a la luz de los conflictos expresados en fenómenos sociales como los anteriormente referenciados. Sin embargo, a diferencia de los anteriores conflictos como los de diseño urbano o vivienda, se hace notorio el interés por parte de las y los investigadores de realizar investigaciones que tengan como pilar el enfoque diferencial que permite hacer diferenciaciones principalmente a la luz del género, la etnia y la edad.

De esta manera, el conflicto armado aparece como un detonante de conflictos cuya expresión más evidente es el desplazamiento de población que se desplazada del lugar de conflicto a -en este caso- el municipio de Soacha y principalmente la Comuna 4. A raíz de esta acción, el desplazamiento producto del conflicto armado se convierte en interés de las investigaciones realizadas por distintas universidades donde lo que se quiere es evidenciar cómo el conflicto armado afecta el desarrollo económico y cultural de cada territorio, tanto del que se migra, como del lugar de arribo.

2.3.1. *Población desplazada afrocolombiana.*

Gómez (2012) en su tesis de investigación “De la atención humanitaria a los procesos de desarrollo: una reflexión sobre la experiencia de los grupos afrocolombianos desplazados por la violencia entre 1997 y 2011 en Altos de Cazucá, Soacha, Colombia” se centra en el análisis de algo que él llama la “zona gris” y que hace referencia al “periodo comprendido entre la terminación de la Atención Humanitaria de Emergencia y la generación de procesos de desarrollo” Con esta relata las dificultades de las cuales son víctimas las poblaciones afrocolombianas que se desplazan al municipio a raíz del conflicto armado.

Para Gómez (2012), el estudio de la zona gris y la demostración de las falencias de la AHE -cuyo principal objetivo es propender por el “goce efectivo de derechos”- demuestra la manera en que la población desplazada es inmersa en un proceso de pobreza estructural y de vulnerabilidad al no recibir atención suficiente que dé solución al riesgo creciente de caer en situación de miseria, a las limitaciones en el acceso a activos como la educación, el empleo y la participación, y a la carencia de seguridad sobre mínimos vitales como la alimentación y la vivienda (Gómez, 2012).

El autor se adhiere a esta noción de vulnerabilidad “función inversa de la capacidad de los individuos, grupos, hogares y comunidades de prever, resistir, enfrentar y recuperarse del impacto o efecto de eventos que implican una pérdida de activos materiales e inmateriales en relación con el aumento/disminución de capacidades” (Lampis, 2007, citado por Gómez, 2012).

A raíz de lo anterior, Gómez (2012) propone reformas a las políticas sociales donde los principales objetivos de esta sean: a) ampliar las libertades reales, b) asegurar la convivencia, c) atender a quienes no logren inmersión en los procesos de desarrollo (Zorro, 2007, citado por Gómez, 2012). Esta política social se propone enmarcada en el enfoque de libertades, donde la libertad es entendida como “el conjunto de posibilidades reales que tiene una persona para optar por un proyecto de vida realizable” (Sen, 2009, citado por Gómez, 2012). Estas libertades se convierten en factor fundamental para evitar la caída en la privación extrema de capacidades como la alimentación, la filiación, la participación, entre otras, además, junto al enfoque en libertades, el autor indica que la superación de esta “zona gris” debe trabajarse en los planos: nacional-estatal, social-comunitario y familiar- personal, bajo el objetivo de superar la vulnerabilidad no solo en el plano de la política y la economía, sino también en términos de participación social y salud emocional.

Es preciso señalar que, en el marco del enfoque diferencial, Gómez (2012) no solo expone las condiciones de vulnerabilidad de la población afrocolombiana a partir de su asentamiento en el municipio, sino que rastrea los contextos de violencia que han vivenciado desde la diáspora africana. En este sentido, la violencia en el marco del conflicto armado han sido una amenaza constante a la preservación de los lazos y el tejido social que se ha construido a partir de los actos de resistencia en el pacífico colombiano, y esta amenaza persiste pese al desplazamiento que realice la población afrocolombiana, de esta manera es común encontrar similitudes entre las vivencias que experimentan las personas en Cazucá y en el pacífico, pues al primero también se llega en una condición de precariedad donde las amenazas a la vida no solo se presentan desde la inseguridad, sino también desde los riesgos naturales, la salubridad y la marginalidad.

Agregado a esto, es valiosa la caracterización que realiza el autor sobre la cultura pacífica que se consolida en la periferia Suacha-Bogotá, donde el habitar Cazucá como barrio informal permite a las poblaciones la posibilidad de adecuar sus casas, sus barrios, sus establecimientos, y sus mercados a su propia cultura a la vez que empieza a consolidar una nueva donde hay un proceso de sincretismo cultural entre la población que llega desplazada y los habitantes que llevan más tiempo asentados.

Finalmente, es fundamental mencionar la vivencia específica de las mujeres afrocolombianas que se desplazan a Cazucá, el autor hace referencia a ellas como “personas vulnerables dentro de los vulnerables” (Gómez, 2012), esta expresión visibiliza la condición de doble, y triple explotación de las que son víctimas las mujeres, pues como población afrocolombiana experimentan dos discriminaciones principalmente: por su condición étnica y por su condición de desplazamiento, pero si a este se agrega el ser mujer, ellas son

víctimas principales de violencia sexual mezclada con acoso laboral en el servicio doméstico -principal fuente de empleo-.

2.3.2. La condición de las mujeres y de las minorías étnicas en los procesos de desplazamiento.

Donny Merteens (2002) en su texto “Encrucijadas Urbanas. Población desplazada en Bogotá y Soacha: una mirada diferenciada por edad, género y etnia” realiza una caracterización de la población desplazada bajo el método de análisis del enfoque diferencial que, en este caso, privilegia la perspectiva de género y la relaciona y diferencia con los otros enfoques como edad y etnia.

A diferencia de las anteriores investigaciones, la autora profundiza en la información sobre los datos de las mujeres dentro de las familias, los barrios y en relación con la institucionalidad, para hacer principalmente un análisis de las políticas y estrategias de protección a la población desplazada. Hay una especie de patrón que se repite a la hora de investigar este fenómeno y es la preocupación por lo que Gómez (2012) llamaría la “zona gris”, y Merteens (2002) llama el paso entre la destrucción y la construcción, pues se presenta como el momento decisivo para el rumbo de las familias donde estas, o inician un proceso de desarrollo o quedan inmersas en la pobreza estructural y la miseria. Para Merteens (2002), las mujeres dentro de las comunidades son decisivas a la hora de realizar este análisis, pues estas tras experimentar un cambio de roles en sus familias llegan al municipio en cabeza de los hogares pues han sido víctimas ya sea de descomposición familiar o toman la jefatura de su hogar tras notar que en entidades de protección se tiene más empatía hacia ellas por ser mujeres.

“Un enfoque diferencial es un método de análisis que toma en cuenta las diversidades e inequidades existentes en nuestra realidad, con el propósito de brindar una adecuada atención y protección de los derechos de la población” (Merteens, 2002, p 10).

Gómez (2012) afirma que el desarrollo es un proceso que va más allá de una certeza económica y que atiende más a la calidad humana y la capacidad de llevar a cabo los proyectos de las personas que integran una comunidad. De esta manera, las mujeres que llegan al municipio empiezan a participar de una manera más activa en la vida pública, relacionándose de una manera más ágil con el resto de la comunidad y abriéndose paso en el mercado informal.

“El desempleo suele afectar más duramente a los hombres que a las mujeres; ellos suelen perder el estatus de proveedores de la familia mientras ellas trabajan en el servicio doméstico o en la venta ambulante. Hombres y mujeres manifiestan diferentes actitudes frente al trabajo informal: para ellos el rebusque definitivamente NO es empleo; para ellas es un medio válido para la supervivencia de la familia” (Merteens, 2002, p. 9).

A raíz de lo anterior, que de cierta manera representa una posibilidad de visibilización y participación de las mujeres en la vida pública, al ser madres cabeza de hogar entran en un estado de doble y triple carga laboral, pues ahora cumplen una función de proveedoras y también de cuidadoras del hogar,

lo que las mantiene en una esfera de vulnerabilidad que se agrava si esto se suma a ser pertenecientes a alguna minoría étnica o al ser jóvenes. Para Soacha, a diferencia de Bogotá, la mayor presencia es la de familias numerosas, conformada mayoritariamente por mujeres afrodescendientes.

Esta característica se produce a causa de las distintas iniciativas que tienen hombres y mujeres en su llegada a Bogotá, donde las mujeres -no relacionadas con espacio público- arriban a la ciudad con un mayor grado de desorientación y con poca o nula información sobre los programas de protección, y es de esta manera que son principalmente las mujeres quienes optan por asentarse en Cazucá debido a su condición de barrio informal.

Además de esto, y ligado a la doble explotación que padece la población desplazada, se suma el conflicto generado entre la población que lleva más tiempo asentada en Cazucá y la población que arriba, pues se inicia una suerte de competencia por recursos -sobre todo educativos- que generan separaciones entre estas poblaciones. Sin embargo, la participación de las mujeres en organizaciones diferentes a las de desplazadas como las asociaciones de padres, las Juntas de Acción Comunal, las veedurías o los agrupaciones que tienen exigencias muy precisas, subsanan en buena medida este conflicto.

Todo lo anterior genera que las mujeres están mayoritariamente prestas a olvidar sus pasados campesinos (Merteens, 2002) y dejar de lado procesos de producción relacionados con la siembra, distinto a los hombres que se les dificulta adaptarse a las nuevas formas de la ciudad.

Respecto a las etnias de las personas desplazadas en Soacha y Bogotá, la principal etnia es la blanca/mestiza -producto del desplazamiento desde departamentos cercanos como Meta y Tolima- seguida de la población afrocolombiana que tiende a asentarse en las márgenes de la ciudad y en el Suroccidente; y finalmente la población indígena que es minoría y que tiende a asentarse en las partes céntricas y antiguas de la ciudad (Merteens, 2002).

Conclusiones.

En el marco de análisis del estado del arte identificados en los dos elementos tanto institucionales como investigativos se puede evidenciar una ausencia en los análisis con enfoque comunitario, pues solo algunas investigaciones e informes institucionales poseen un componente participativo y por esta razón, se vuelve relevante las propuestas de talleres y actividades de trabajo de carácter comunitario, para la elaboración de línea base y puntos referentes de trayectoria.

Los análisis encontrados en términos investigativos y académicos obedecen en su mayoría a investigaciones de corte descriptivas las cuales permiten hacer un balance asertivo sobre las características básicas de los territorios y sus principales marcos de indagación y preguntas, pero no da luces sobre elementos de corte explicativo causal o marcos de análisis preexperimentales o cuasi experimentales, dentro de análisis interpretativas o estudios de caso. Bajo esta percepción es necesario reconocer que se puede

partir de un levantamiento de información por parte de la interacción con las comunidades que puede alumbrar algunos aspectos que las investigaciones descriptivas no han hallado.

El desarrollo del proyecto Grants, puede evidenciar en el territorio la poca participación y continuidad en la articulación comunitaria para la incidencia en su territorio, la poca o nula participación de las comunidades en la planificación territorial no solo en los polígonos de intervención sino también en todo el municipio de Soacha. Esta realidad es producto de la ausencia en involucramientos directos por partes de las entidades territoriales y el entramado institucional en la interacción comunitaria, la falta de espacios decisorios que logren superar los tradicionales consejos consultivos y las limitadas funciones que se les otorgan a las juntas de acción comunal.

Se evidencia la presencia de varios actores a lo largo del tiempo que se han manifestados en las expresiones sociales y en las gestiones territoriales dentro de las dinámicas territoriales, sin embargo, existe una ausencia en dinámicas de sistematización y análisis de articulación de estos actores, bajo matrices de análisis, grupos de actores y grupos de interés, lo cual es producto de un levantamiento de información que se limita a los análisis técnicos en términos institucionales, o a los análisis descriptivos en términos investigativos y académicos.

2. Informe general de Talleres.

Compartir la exclusión, padecer las fronteras:

Informe de trabajo y recolección de datos en las comunas tres y cuatro de Soacha.

1. Presentación general del informe.

En la primera fase del proyecto “*Desarrollo de una Estrategia de Alistamiento para la Consolidación de Bogotá Región, como epicentro de paz y reconciliación, a través de la implementación del Acuerdo de Paz*” se construyó el diagnóstico de los barrios delimitados en el municipio de Soacha. El propósito de este ejercicio fue avanzar en la caracterización social y económica de seis barrios de las Comunas 3 y 4, conurbadas con la localidad de Bosa y Ciudad Bolívar, respectivamente, al sur de Bogotá.

Las estrategias y herramientas de investigación utilizadas permitieron recoger información relacionada con: perfil poblacional según indicadores socio-económicos y demográficos; calidad de los equipamientos urbanos para el acceso a servicios de salud y educación; actividades productivas y centralidades sociales fundamentales para la economía local; intensidad de los intercambios económicos de esas zonas con otras áreas de implementación de PDET-BR y áreas de conflicto socio-territorial por la presencia de actores sociales relevantes.

De esta forma, en este documento se presentan los resultados del ejercicio llevado a cabo en los barrios Olivos I, Olivos II y La María, en la Comuna 3, y en Los Robles, Mirador de Corinto y El Oasis, en la Comuna 4, entre diciembre de 2020 y marzo de 2021. El informe contiene la siguiente estructura: en la primera parte, se presentan los objetivos del proceso y una síntesis general de los conflictos territoriales identificados en ambas áreas de estudio y que son determinantes de la dinámica local. En la segunda parte se presentan los procedimientos, variables y grupos de trabajo y fuentes de investigación que fueron incluidas en el estudio; en la tercera parte se muestran los hallazgos del estudio, en primera medida con la caracterización general del municipio de Soacha hasta presentar de manera extensa los resultados del trabajo de campo llevado a cabo; finalmente, se esboza una matriz de hallazgos que sintetiza los resultados prácticos del proceso y señala *núcleos de conflicto socio-territorial priorizados por la comunidad*, con algunas recomendaciones del equipo de investigación para la implementación del PDET-BR.

También, es importante señalar que los fenómenos identificados en los barrios de las áreas de estudio de subordinación a la formación social regional y están determinadas por los conflictos territoriales que provoca la conurbación Soacha-Bogotá:

1.1. La dependencia funcional a Bogotá y la precariedad de la presencia institucional en Soacha.

A pesar de estar ubicados en el límite administrativo con la localidad de Bosa y Ciudad Bolívar, la continuidad física entre ambas ciudades no necesariamente les permite a estos barrios contar con el soporte institucional necesario para mejorar sus condiciones de vida. Por tanto, la intensidad de los intercambios sociales entre estos barrios y los de Bogotá contrasta con la fragmentación de la trama urbana: calles sin pavimentar, precariedad en el acceso a servicios básicos de educación y salud y subsistencia de prácticas tradicionales de organización política que debilitan la participación democrática.

1.2. La frontera intensifica la fragmentación social y espacial a escala local. A pesar de estar ubicados en una zona de conurbación directa, es posible constatar patrones desiguales de poblamiento entre las áreas de estudio.

Los procesos de ocupación territorial en los barrios de la Comuna 3 están relativamente consolidados, a pesar de que se ha encontrado evidencia de oleadas de urbanización informal desde inicios de los 90's por familias que prolongan sus redes de apoyo desde localidades del sur de Bogotá. En el caso de los barrios de Comuna 4, el proceso de ocupación es relativamente reciente y ha sido dinamizado por la recepción de familias desplazadas por la violencia, sin redes de apoyo familiar y con obstáculos para la inserción económica sostenible. En este caso, el asentamiento es facilitado por los bajos costos del suelo y motivado por la cercanía a Bogotá.

1.3. Las transformaciones productivas en Soacha.

Estas han profundizado el carácter informal de las economías barriales, que presentan un alto grado de fragmentación y prolongan los desplazamientos hacia otros núcleos de empleo, particularmente en Bogotá. La posición geográfica de ambas áreas de estudio ha facilitado la formación de corredores de tránsito para las economías ilegales entre Soacha y Bogotá, que debilita el tejido social y fomenta la conformación de actores violentos. Desde el punto de vista económico, la zona de frontera es un área gris de las capacidades institucionales del Estado, fenómeno que facilita el establecimiento de actores que ejercen control territorial apoyados en el uso de la fuerza y la intimidación.

2. Métodos de trabajo.

El enfoque territorial del ejercicio investigativo estuvo orientado a detallar la mayor cantidad de aspectos del ámbito local. Desde el punto de vista metodológico, la aproximación etnográfica y las técnicas participativas hicieron posible sistematizar aspectos de la vida comunitaria y los efectos de la conurbación a escala barrial. No obstante, las dinámicas sociales objeto de estudio no necesariamente se reducen al ámbito de delimitación del proyecto; en este sentido, se asume que las dinámicas del ámbito barrial son

manifestaciones inmediatas, con combinaciones y configuraciones propias, de procesos que se desarrollan en escalas de análisis más amplias, que deben ser consideradas y reconstruidas.

Para contrarrestar los efectos de este problema metodológico se ha desplegado el análisis en varias escalas: *en la escala local*, enfocado a la complejidad del tejido social, las estrategias de organización vecinal y las formas de participación política de cada área de estudio; en la *escala zonal*, se ubican los elementos de continuidad física, social y ambiental dentro de sus respectivas comunas: las redes de servicios públicos, la existencia de ecosistemas, la presencia diferenciada del Estado y, en general, la manifestación de conflicto socio-territoriales dentro de la ciudad; con la *escala urbana*, se hace referencia al perímetro urbano de Soacha, que permite ubicar el marco de referencia político administrativo, lo que se contrasta con las formas de intervención de la alcaldía municipal y las relaciones clientelares que establece con liderazgos comunitarios. En esta escala es posible comparar la naturaleza y alcance de los conflictos que identificamos en las áreas de estudio; el cuarto ámbito de análisis es la *escala metropolitana*, donde hacen síntesis las realidades locales con el fenómeno regional de conurbación entre Soacha y Bogotá, por tanto, *se entiende que la escala local solo puede ser explicada dentro de las particularidades de la escala metropolitana a la que pertenece, que ejerce influencias determinantes.*

La profundidad de la dependencia funcional de Soacha a Bogotá y la grave situación humanitaria en las áreas de estudio, particularmente en Comuna 4, tuvo implicaciones de fondo sobre la investigación. La ausencia de datos actualizados en Soacha dificultó el análisis, la participación de funcionarios de la Alcaldía de Soacha en las jornadas de campo obstaculizó el proceso y la debilidad del tejido social lo que ocasionó que se estableciera un límite a la participación comunitaria. En este sentido, *se recomienda que las próximas etapas del proyecto construyan una unidad de análisis multiescalar, que reconozca el fenómeno de conurbación de Soacha y Bogotá para la determinación de las áreas de estudio y que cuente con un modelo de gestión integrado para la investigación.*

Uno de los obstáculos metodológicos más apremiantes fue hallar fuentes que garantizaran la validez de la información a escala local. Para esto se cotejaron los insumos cualitativos de las técnicas participativas con datos estadísticos de unidades de análisis más amplias y se usaron fuentes como: los censos de 2005 y 2018 (escala metropolitana y urbana) y encuestas multipropósito de 2014 y 2017 (escala urbana). Se resalta que la información de los datos en Soacha es insuficiente y muestra de ello fue la dificultad en obtener información de documentos como el auto conteo de población, llevado a cabo por la alcaldía municipal en 2017 o los informes diagnósticos para la renovación del Plan de Ordenamiento Territorial (POT), producidos en 2018 y obtenidos a través de derechos de petición.

Taller	Descripción	Instrumentos	Población	Variables
Cartografía social	<p>El objetivo del taller fue identificar actores sociales, económicos e institucionales que hacen parte de las zonas delimitadas, y la percepción del espacio que tienen las comunidades.</p> <p>A través de la metodología, se buscó identificar conflictos urbanos relacionados con: falta de acceso a servicios básicos, restricciones a la participación social, usos de suelo y actividades económicas, degradación de recursos ambientales y elementos de la estructura ecológica en las áreas de estudio.</p>	<p>Cartografía base.</p>	<p>Grupo focal con actores clave. 20 personas, provenientes de JAC, JAL, Asociaciones Productivas y Ambientales.</p> <p>Esta actividad dió inicio al ciclo de talleres participativos. Su propósito fue convocar y organizar al grupo inicial de participantes, sus roles comunitarias y trayectorias de vida. Por tanto, la cartografía social aportó los insumos para la elaboración del diagnóstico.</p>	<p>a. Percepción del espacio – topofilias y topofobias-</p> <p>b. Conflictos territoriales y áreas de localización</p> <p>c. Experiencias de organización y gestión comunitaria de los conflictos</p> <p>d. Áreas de incidencia de instituciones estatales.</p>
	<p>El equipo dinamizador planteó preguntas en dos niveles de análisis: a) el primer cuestionario tiene un carácter descriptivo; permite señalar y ubicar actores, localizaciones físicas y delimitación de áreas en conflicto; b) el segundo grupo de preguntas aportó insumos para la interpretación de relaciones espaciales: formas de gestión comunitaria, límites por conflictos locales, trayectorias de vida, inserción local y percepciones asociadas a dinámicas económicas.</p> <p>Las herramientas metodológicas permitieron recoger información relacionada con: actividades productivas y centralidades</p>	<p>a. Encuesta de cargas por</p>	<p>Grupo focal con actores clave. 30 personas, provenientes de JAC, JAL, Asociaciones Productivas y Ambientales.</p>	<p>a. Grado de centralidad de las instituciones del Estado y organizaciones comunitarias en</p>

Análisis de redes sociales	<p>sociales fundamentales para la economía local; intensidad de los intercambios económicos de esas zonas con otras áreas de implementación de PDET-BR; identificación de jerarquía de actores económicos relevantes.</p>	<p>localización económica (Ver Anexo 1).</p>	<p>la formación del tejido social a escala local</p>	
	<p>Se obtuvo información de tres fuentes: la entrevista a profundidad con actores claves; talleres comunitarios con organizaciones ubicadas en el área de estudio; y, en tercer lugar, encuestas que arrojan datos sobre <i>cargas económicas por localización</i>, que permiten identificar los costos sociales y económicos de la segregación social por precariedad en el transporte y falta de acceso a servicios de salud y educación.</p>	<p>b. Encuesta para medir los grados de interacción y tejido social a escala local. Ver Anexo 2</p>	<p>Para cuidar la calidad de la información y garantizar el contraste de los datos, se organizaron mesas temáticas por áreas de interés. De esta forma se conformaron seis grupos focales: ambiental, servicios públicos, seguridad, recreación y asociaciones productivas. Se incorpora el enfoque diferencial al conformar una mesa de mujeres que participa del taller poniendo en evidencia los aspectos del problema que profundizan los impactos sobre las mujeres o que pueden dinamizar su participación.</p>	<p>b. Tiempos y costos de desplazamiento para acceder a bienes y servicios básicos.</p>
	<p>Para poder crear un parámetro de referencia se comparan los resultados de una encuesta realizada en dos sectores: en el Macroproyecto Ciudad Verde. Se aplican 1922 encuestas, lo que representa una muestra del 6% sobre el total de predios de la ciudadela (30 mil, aprox.), en los tres barrios del área de estudio de Comuna 3 se aplican 50 encuestas, que representa una muestra de 2,8% (de los 2000 predios que conforman los tres barrios).</p>			
Urbanismo participativo	<p>La metodología permitió identificar falencias y potencialidades frente al acceso a servicios básicos: salud, educación, transporte público, saneamiento y acueducto. El objetivo de estos talleres es entender la incidencia de los límites administrativos entre Soacha y Bogotá sobre la oferta de servicios básicos en áreas de borde urbano.</p>	<p>a. Cartografía base.</p>	<p>Grupos focales con actores clave, organizados en mesas temáticas. 30 personas en total, provenientes de JAC, JAL, y Asociaciones Productivas y Ambientales.</p>	<p>a. Grado de acceso a servicios de educación y salud en función de tiempo de desplazamiento, capacidad instalada y carácter (público o privado) del servicio.</p>
	<p>Los objetivos específicos del taller fueron: identificar factores de pobreza</p>	<p>b. Cuestionario sobre acceso a</p>		<p>b. Distribución prospectiva de equipamiento para servicios básicos.</p>

multidimensional en la zona; construir servicios básicos de insumos para una prospectiva comunitaria, al salud y educación, al identificar el tipo de equipamientos e infraestructura básica necesaria para elevar la calidad de vida de los habitantes de la zona.

El taller tuvo dos fases: a. El diagnóstico de distribución territorial de equipamiento urbano y acceso a servicios, que indaga sobre el grado de acceso que tienen las comunidades en función de variables como el tiempo de desplazamiento, capacidad instalada y carácter público o privado del equipamiento; b. La prospectiva comunitaria, para que cada grupo local señale localizaciones y tipo de acceso a servicios de salud y educación.

Nota: JAC= Junta de Acción Comunal. JAL= Junta de Acción Local.

Tabla 1. Presentación de taller, descripción, instrumentos, población y variables.

3. Hallazgos.

3.1. Caracterización general de la escala urbana: transformaciones y crisis en Soacha.

Por su posición periférica respecto a Bogotá, el municipio de Soacha se ha convertido en un área de amortiguación para la recepción de población migrante, un corredor industrial auxiliar y una reserva de materias primas, específicamente por los depósitos minerales destinados a la construcción y a la producción de energía. De allí que el municipio pasara de tener 28.000 habitantes en 1972¹ a contar con poco menos de un millón personas en 2016, un proceso excepcional de aglomeración urbana que ha configurado una ciudad fragmentada, con una posición dependiente dentro del sistema urbano-regional de Bogotá.

La expansión industrial de mediados del siglo XX convirtió a Soacha en un distrito industrial secundario con varias empresas importantes volcadas sobre la Autopista Sur, la arteria que reemplazó al ferrocarril en la conexión entre Soacha y Bogotá en un contexto de caracterización de las vías nacionales. El capitalismo industrial, que amplió su aparato productivo en el centro del país, agenciaba así una segunda oleada de transformaciones para el territorio soachuno.

De esa manera fue creciendo el perímetro urbano de Soacha, lo que dejó a su paso un tejido de formas arquitectónicas que transitan del estilo republicano de instituciones como la alcaldía o lugares como la plaza central, al colocar en un segundo anillo urbanizador formado en su mayoría por viviendas autoconstruidas de tres pisos y amplias dimensiones, que forman el entramado urbano de las comunas centrales; un tercer frente se ha formado desde mediados de los años 80's, cuando se acelera la dinámica metropolitana y se acentúa la conurbación entre Soacha y Bogotá.

A mediados de esa década proliferaron los barrios populares en el margen nororiental y occidental de Soacha, formados por viviendas autoconstruidas en la ronda del humedal Tibanica, en el área plana (Comuna 3), o al escalar los cerros al sur de Ciudad Bolívar, y su conformación de un corredor sobre el que se asentaron miles de familias desplazadas (Comuna 4). A comienzos de los años 2000's, sectores como Cazucá y Ciudadela Sucre fueron el escenario de sangrientas batallas entre grupos paramilitares y reductos de la insurgencia por el control territorial de una zona estratégica para cercar a Bogotá por el sur².

Para el 2006 el colapso social y política era ya un hecho, entre 2007 y 2010 Soacha tuvo tres alcaldes municipales destituidos, acusados de corrupción en escándalos que llamaban la atención del público hasta el punto de velar un fenómeno de profundas implicaciones para la metamorfosis urbana de la crisis. En muy poco tiempo la ciudad asumía un patrón de crecimiento expansivo y altamente densificado, con proyectos de vivienda que copaban rápidamente el paisaje urbano de la ciudad. El nuevo modelo de desarrollo inmobiliario ha profundizado la fragmentación territorial de la ciudad: junto a la ciudad informal se

¹ Ver: <http://www.eltiempo.com/bogota/numero-de-habitantes-de-soacha-59918>

² Consultoría para los Derechos Humanos y el desplazamiento (CODHES), Organización Internacional para las Migraciones (OIM) (2007). *Gota a gota: desplazamiento forzado en Bogotá y Soacha. Bogotá: OIM.* Bogotá

extienden los nuevos desarrollos de vivienda, ocupados por familias expulsadas de Bogotá a través de mecanismos hipotecarios.

Los datos son contundentes al respecto: entre 2005 y 2015 Soacha pasó de los 402.007 a los 511.262 habitantes³, un crecimiento de 27% que supera por mucho las tasas de crecimiento demográfico de otros municipios de la zona. Soacha es un municipio relativamente pequeño de 19.000 hectáreas con enormes desequilibrios en la distribución territorial y poblacional de sus áreas rurales y urbanas, la extensión del suelo urbano es de 3110 Ha. –el 22% del área total del municipio- pero está habitado por 505.319 habitantes⁴ –el 98.8% de la población total-, mientras que su área rural ocupa 14.832 Ha. -78%- y, en contraste, es habitada por 5943 habitantes –solo el 1.2% del número total-⁵.

El fenómeno de expansión urbana ocurre en medio de un rápido proceso de desindustrialización del municipio. Hasta los años 80's, Soacha seguía siendo parte de un pujante corredor industrial para la transformación de minerales provenientes de la cordillera oriental en materiales de construcción, con empresas como Eternit, Conalvidrios, Icollantas, Protabaco, Stanton-Cauchosol –especializado en la producción de calzado y actualmente en manos de capital brasileño- y la ladrillera Santa Fe; en contraste, Soacha entró en los últimos 20 años en un periodo de reconversión productiva que ha expulsado activos industriales hacia los municipios de la sabana de occidente.

El censo experimental de 2003 arrojó un dato inquietante: más del 55% de la población afirmaba obtener sus recursos de actividades “no bien especificadas”, es decir, en un contexto en el que se aceleraba la llegada de personas desplazadas por la violencia a la ciudad, no obstante, en la búsqueda realizada, no se encontró información precisa sobre sus vías de incorporación al mercado local de fuerza de trabajo.

Los datos económicos de la primera década del siglo XXI mostraban ya que, a pesar de ser un sector relegado al tercer lugar de importancia, la industria tenía mayor capacidad de absorción de mano de obra (12%) que sectores como el comercio (8,3%) y los servicios (11,8%)⁶. No obstante, los datos del censo empresarial realizado por la Cámara de Comercio Bogotá en 2009⁷, muestran apenas algunas variaciones respecto a la información proporcionada por el censo nacional de 2005. En ellos, se identifica la marginalidad relativa de la industria frente a los demás sectores. Lo fundamental es señalar que la fragmentación de la base industrial de la ciudad muestra la debilidad tendencial de la centralización de capital productivo y su demanda de mano de obra.

³ Ver Banco Nacional de Datos, Departamento Administrativo Nacional de Estadística, disponible en: http://formularios.dane.gov.co/Anda_4_1/index.php/home

⁴ Una cifra bastante cuestionable, pues la mayoría de fenómenos que han incidido en el crecimiento dinámico de la población han ocurrido después de 2005, fecha del último Censo Nacional. Ver. <http://www.eltiempo.com/bogota/numero-de-habitantes-de-soacha-59918>

⁵ Ver portal oficial del Municipio de Soacha, disponible en: http://www.soacha-cundinamarca.gov.co/informacion_general.shtml

⁶ *Plan Económico para la Competitividad de Soacha*, de 2009

⁷ *Ibid*

Las características del aparato productivo local del 2016 profundizan la tendencia a la fragmentación de la base productiva que ya era registrada en 2003 y 2010. Los censos empresariales demuestran que la enorme mayoría de establecimientos era microempresas (96,4%), pequeñas iniciativas comerciales o productivas (1.9%), mientras que las 75 empresas que forman la mediana y gran industria centralizan el capital fijo de vocación productiva (el 73%) y solo representaban el 0,5%⁸.

Esto indica que variables claves como la productividad, la escala de operación y las formas de explotación de la fuerza de trabajo se deterioran a pesar del crecimiento sostenido del número de industria manufactureras matriculadas (que para el 2016 mostró cierta recuperación, al pasar del 11% al 16%)⁹. Esta hipótesis toma fuerza si se tienen en cuenta dos variables: la organización de las empresas en la ciudad, que ya desde el 2010 muestra que casi todas son dirigidas por un pequeño propietario con escalas de producción reducidas que demandan solo uno o dos trabajadores; y, segundo, la limitada capacidad logística, que funciona como indicador de la reducida capacidad de impulsar la productividad a través de la concentración de capital fijo, siendo que la mayoría de unidades fabriles funcionaban en espacios de entre 10 y 50 metros cuadrados.

La desintegración tendencial de la base productiva de la ciudad no solo muestra la incapacidad de estas pequeñas instancias productivas de atraer nuevas inversiones de capital, explica también la formación de una masa de desempleados, que no pueden incorporarse como trabajadores formales y son expulsados a otras ramas, lo que profundiza sus condiciones de informalidad.

Tabla No. 1
Estructura del mercado laboral en Soacha, Bosa, Ciudad Bolívar y Bogotá, 2014.

Área	PET	PEA	PDPDA	POCUP	TS	TO
Soacha	368955	228185	19271	208913	8,4	54
Bosa	487215	318780	28326	290455	8,9	59,6
Ciudad Bolívar	516203	326085	26353	299732	8,1	58,1
Bogotá	6358654	4058413	267577	3790835	6,6	59,6

Fuente: Bio-gestión: programa interdisciplinario (2017): Estudio técnico económico y ambiental que oriente el redescubrimiento de la vocación económica del municipio de Soacha. Universidad Nacional de Colombia. Pág. 39 y 40.

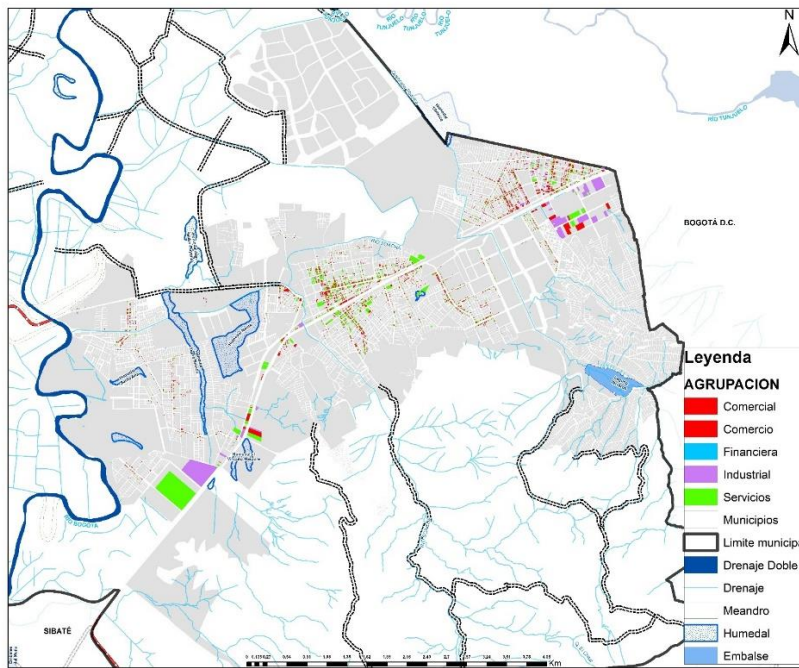
Se debe enfatizar en la idea de interpretar estos datos dentro del proceso general de crisis y transformación de la formación urbana local y su entramado socio-territorial (ver mapa N° 1.), que combina la ocupación informal de la periferia por población desplazada que no encuentra condiciones para su inserción productiva; la irrupción masiva de operaciones inmobiliarias para la construcción de vivienda, en

⁸ Informe UNAL

⁹

segundo lugar; y la parálisis general de las fuerzas productivas resultado del proceso de desindustrialización, que ha impulsado actividades económicas relacionadas con el comercio informal.

Mapa No. 1.
Distribución espacial de actividades económicas en el perímetro urbano de Soacha (2018).



Tomado de: *Secretaría de Planeación Municipal (2019)*. Documento Técnico de Soporte, producto No. 1: Diagnóstico. Alcaldía Municipal de Soacha

Por ahora, es difícil precisar los alcances de la tercerización informal de un municipio como Soacha, sin embargo, la precarización del empleo y la reducción de los ingresos pasa por considerar el quiebre estructural de las actividades productivas, que da paso a la formación de una economía paralizada que ubica la mayor cantidad de los trabajadores en el comercio informal u orienta sus trayectorias laborales hacia Bogotá u otras ciudades de la sabana.

Tabla No. 2 Número de predios por actividad económica (2018)

Agrupación	Predios
Comercial	2479
Financiero	39
Industrial	491
Servicios	1780
Otro	34

Fuente: Tomado de: *Secretaría de Planeación Municipal (2019)*. Documento Técnico de Soporte, producto No. 1: Diagnóstico. Alcaldía Municipal de Soacha

Este proceso ha consolidado dos grandes grupos de fenómenos: un modelo de ocupación territorial fragmentado, en el que predominan sectores económicos no productivos (ver Tabla No. 2), que reproduce las condiciones de informalidad del empleo y la vivienda en áreas de la Comuna 4 y 6, zonas montañosas de la ciudad; en segundo lugar, el rápido crecimiento poblacional que ha desbordado las capacidades institucionales, sumado a la reducción general de los ingresos, ha acentuado el fenómeno de la pobreza en la ciudad. En 2005, el censo del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) ubicó el porcentaje de pobreza por necesidades básicas insatisfechas en la ciudad en 15,9%; en 2012 el porcentaje escaló al 16,1%, para ubicarse en la encuesta multipropósito de 2014 en 19,5%¹⁰.

Tabla No.3
Porcentajes por componentes de Índice de Pobreza Multidimensional

Variable	Soacha (%)
Bajo logro educativo	59,4
Analfabetismo	7,5
Inasistencia escolar	3,6
Rezago escolar	32,1
Trabajo infantil	1,3
Alta dependencia económica	27,9
Trabajo informal	71,9
Sin aseguramiento en salud	11,8
Barreras de servicio de acceso a salud	0,3
Sin acceso a fuente de agua potable	19,1
Inadecuada eliminación de excretas	25
Material inadecuado de pisos	5,9
Material inadecuado de paredes exteriores	6,2
Hacinamiento crítico	10,8

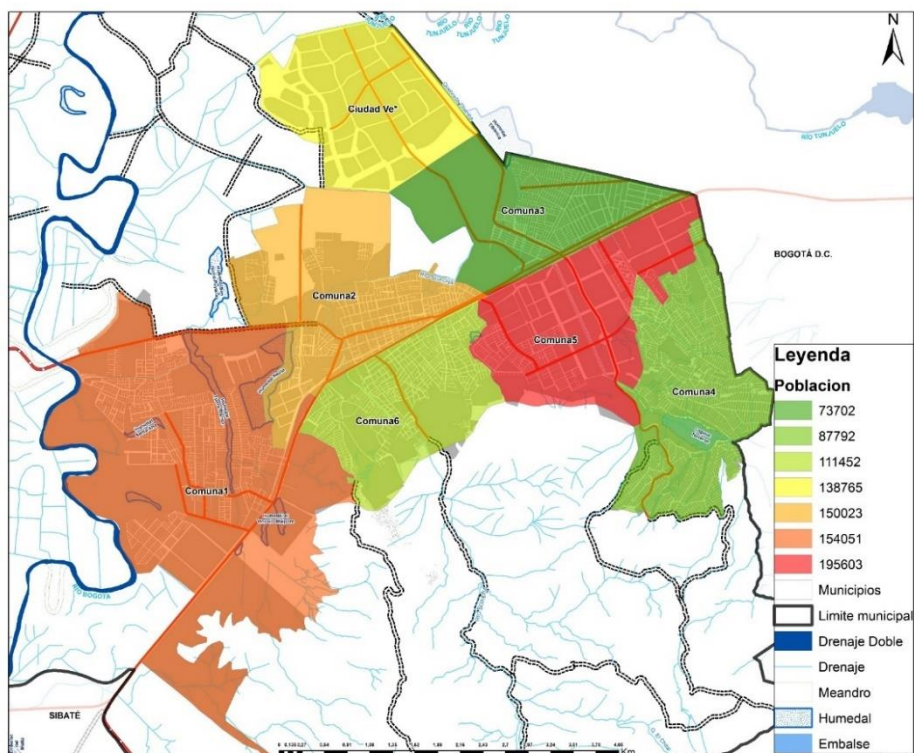
Tomado de: Bio-gestión: programa interdisciplinario (2017): Estudio técnico económico y ambiental que oriente el redescubrimiento de la vocación económica del municipio de Soacha. Universidad Nacional de Colombia. Pág. 58

3.2. Localización de área de estudio en las comunas 3 y 4: determinaciones de la escala zonal sobre las áreas de estudio.

Las áreas de estudio incluidas en la investigación se encuentran ubicadas en la Comuna 3 y la Comuna 4 del municipio de Soacha. El grupo de barrios de la comuna 3: Los Olivos 1, Los Olivos 2 y La María, están ubicados en el nororiente de la ciudad (ver Mapa No 2.), en áreas de ocupación urbana relativamente reciente y conurbadas con la localidad de Bosa. Por su parte, los barrios El Oasis, Mirador de Corinto y Los Robles, están ubicados en el extremo suroriental de la ciudad, en el área montañosa que colinda con la localidad de Ciudad Bolívar; esta zona se encuentra en un polígono de alto riesgo por remoción en masa por sus características topográficas y se ha consolidado como uno de los principales polos de recepción de población desplazada por la violencia, víctima del conflicto armado.

¹⁰ Bio-gestión: programa interdisciplinario (2017): Estudio técnico económico y ambiental que oriente el redescubrimiento de la vocación económica del municipio de Soacha. Universidad Nacional de Colombia. (Pág. 59)

Mapa No. 2
Población por comuna 2017.



Tomado de: Secretaría de Planeación Municipal (2019). Documento Técnico de Soporte, producto No. 1: Diagnóstico. Alcaldía Municipal de Soacha.

La Comuna 3 es el área administrativa con menor cantidad de población en Soacha y su densidad poblacional es de 338 hab./ha., por debajo del promedio municipal. Por su parte, la Comuna 4 muestra las densidades más bajas de toda la ciudad, lo cual puede deberse al bajo nivel de consolidación de la infraestructura de vivienda y servicios públicos que, sumado a las características topográficas del suelo, facilitan la expansión de viviendas de baja altura sobre una superficie relativamente más amplia. No obstante, es necesario evaluar estos datos en el contexto de las dificultades que experimentan el DANE y la administración municipal para obtener datos censales en estas zonas.

Para contrastar esta información resulta útil comparar las tendencias demográficas de estas comunas con las localidades colindantes. Al estar ubicadas en el área de conurbación inmediata con Bogotá, es posible encontrar patrones demográficos similares a los de Bosa y Ciudad Bolívar, tendencia que permite evaluar el peso de las áreas periféricas de Bogotá en las dinámicas metropolitanas. La densidad poblacional de la Comuna 3 es comparable con la de Bosa (378 hab./ha)¹¹; por su parte, la misma variable ubica a la Comuna

¹¹ Veeduría Distrital, Bosa: Ficha Local. 2018

4 en la tendencia de ocupación demográfica de Ciudad Bolívar, que registró en 2017 una densidad de 217 hab./ha¹². En los próximos apartados se discutirá la importancia de esta variable para la toma de decisiones sobre equipamiento e infraestructura urbana.

Al respecto, es necesario señalar la dinámica de metropolización que profundiza la dependencia funcional a Bogotá, recae sobre todo el municipio de Soacha y no solamente sobre las Comunas 3 y 4 o algunos de sus barrios. Por tanto, investigaciones futuras deben identificar los efectos producidos por la conurbación a escala urbana, al hallar patrones diferenciales, grados de influencia en cada zona del municipio y estrategias para garantizar niveles más elevados de coordinación a nivel metropolitano.

Tabla No. 4
Distribución de densidades, 2018

<i>Número - Comuna</i>	<i>Habitantes</i>	<i>Área (Has)</i>	<i>Densidad</i>
1	154.051	692,89	222,3
2	150.023	330,87	453,4
3	73.702	217,46	338,9
4	87.792	367,94	238,6
5	195.603	314,01	622,9
6	111.452	264,87	420,8
Ciudad Verde	138.765	325	427,0
<i>Soacha</i>	911.388	2513,04	362,7

Fuente: elaboración propia con datos de Biogestión: programa interdisciplinario (2017): Estudio técnico económico y ambiental que oriente el redescubrimiento de la vocación económica del municipio de Soacha. Universidad Nacional de Colombia. Pág. 163

3.3. La formación de tejidos comunitarios y participación social en las áreas de estudio.

3.3.1 Descripción del modelo de estudio.

Uno de los objetivos del proceso de investigación es identificar el grado de asociación del tejido social, su capacidad para articular estrategias de gestión colectiva y la relación de los liderazgos locales con el Estado. Estos aspectos son indicadores del nivel de consolidación de la participación social y de los efectos que fenómenos como la segregación social y la fragmentación del espacio urbano, tienen sobre la vida comunitaria a escala local. La base metodológica del análisis de redes sociales es la identificación de actores sociales, la solidez de sus relaciones, la calidad de los intercambios que se producen en su interior y la relación con formaciones externas.

Se ha obtenido la información de tres fuentes: la entrevista a profundidad con actores claves; talleres comunitarios con organizaciones ubicadas en el área de estudio; y, en tercer lugar, encuestas que arrojan datos sobre *cargas económicas por localización*, que permiten identificar los costos sociales y económicos

¹² Veeduría Distrital, Ciudad Bolívar: Ficha Local. 2018

de la segregación social por precariedad en el transporte y falta de acceso a servicios de salud y educación (Ver Anexo 1 y Anexo 2).

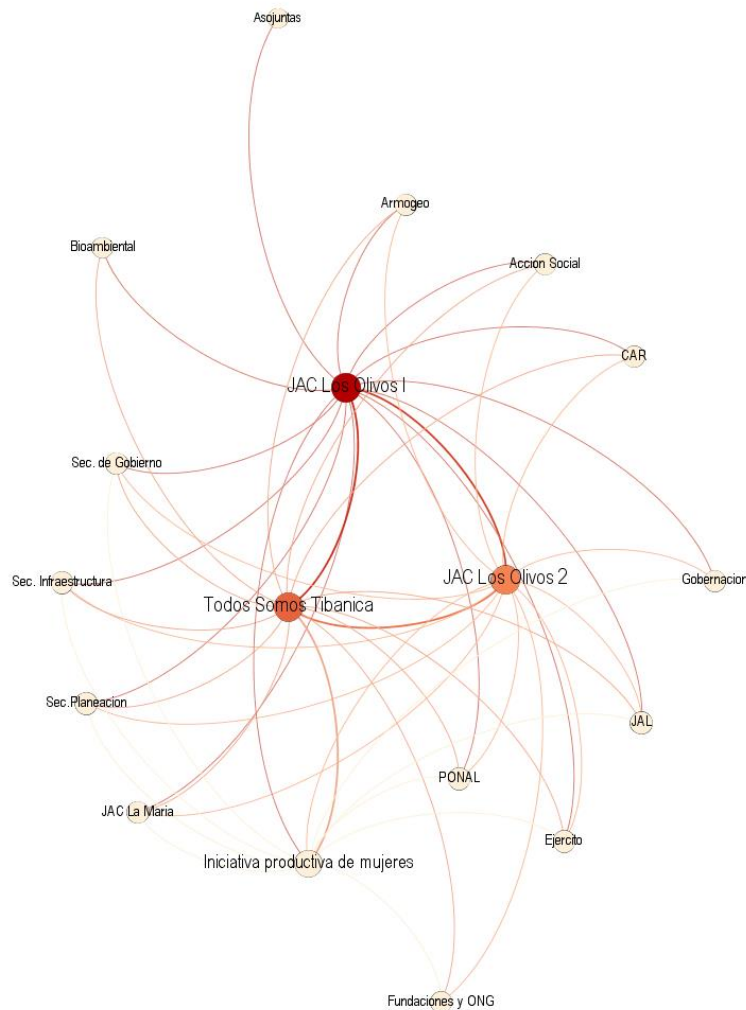
En las primeras etapas de la implementación del proyecto se realizó contacto con líderes locales provenientes de las JAC, JAL, Organizaciones Ambientales, Asociaciones Productivas de Recicladores y Grupos de Mujeres. Para cuidar la calidad de la información y contrastar los resultados de cada fuente se crearon mesas de trabajo dinamizadas por las propias organizaciones. El objetivo de estas fue proyectar planes de trabajo y fortalecer herramientas de incidencia comunitaria de los procesos organizativos que, al mismo tiempo, aportara insumos para la construcción del diagnóstico.

3.3.2 Resultados por área de estudio.

El estudio en Comuna 3 demostró que el eje articulador de los liderazgos locales sigue siendo las JAC de los tres barrios, que median la relación de las comunidades con las instituciones del Estado. No obstante, a pesar de que subsisten prácticas tradicionales asociadas a la institucionalidad comunal, es posible identificar formas más autónomas, aún embrionarias, de participación social, particularmente entre los jóvenes que participan de colectivos ambientales y deportivos.

El patrón de nodos y vértices (Imagen No. 1) muestra una red altamente concentrada a escala local. La centralidad de las Juntas de Acción Comuna de Los Olivos 1 y 2 puede orientar el análisis en varias direcciones: el grado de articulación de las JAC con las instituciones de la administración local que atienden directamente sus demandas más apremiantes –la pavimentación de vías, el mejoramiento de la cobertura de servicios públicos y los focos de inseguridad en la zona-; el desarrollo, al interior de la propia estructura de las JAC, de expresiones organizativas más autónomas y mejor conectadas con los liderazgos emergentes, que avanzan en gestiones de carácter ambiental –el colectivo Todos Somos Tibanica, por ejemplo- El carácter relativamente periférico de instituciones del orden nacional y regional, que deberían jugar un papel clave en la creación de mecanismos de gestión del borde urbano, pero tienen escasa influencia en la dinámica local.

Imagen 1.
Análisis de redes sociales.



El fundamento estadístico del análisis señala la fuerza de las relaciones y el grado centralidad de cada nodo. En el Cuadro No. 1 se presentan los datos de las siguientes variables: **grado**, que indica el número de vértices que convergen en un nodo; **la centralidad de intermediación**, que mide el número de caminos cuya longitud disminuye por la presencia de un nodo, en este caso, permite identificar la importancia de las JAC en la relación de la comunidad con el Estado y el nivel relativo de concentración de recursos asociados a la representación social y política, y con el objetivo de ampliar el margen de influencia de los liderazgos locales.

Tabla No. 5
Análisis de redes sociales.

Id	Etiqueta	Grado con pesos	Grado	Centralidad de cercanía	Centralidad de intermediación	Triángulos
1	JAC Los Olivos I	18	16	0.944444	41.416667	33
2	JAC Los Olivos 2	17	15	0.894737	23.416667	34

6	Todos Somos Tibanica	18	15	0.894737	25.75	33
5	Iniciativa productiva de mujeres	13	12	0.772727	11.416667	28
3	JAC La María	4	4	0.566667	0	6
4	JAL	4	4	0.566667	0	6
12	Secretaría de Planeación	4	4	0.566667	0	6
13	Secretaría de Infraestructura	4	4	0.566667	0	6
14	Secretaría de Gobierno	4	4	0.566667	0	6
15	Policía Nacional	4	4	0.566667	0	6
16	Ejército	4	4	0.566667	0	6
7	Armogeo	3	3	0.548387	0	3
9	Acción Social	3	3	0.548387	0	3
11	CAR	3	3	0.548387	0	3
17	Gobernación de Cundinamarca	3	3	0.548387	0	3
8	Fundaciones y ONG	3	3	0.53125	0	3
19	Dirección Bio-ambiental	2	2	0.53125	0	1
18	Asojuntas	1	1	0.5	0	0

Uno de los aspectos más relevantes del análisis local es el patrón de segregación y fragmentación en estos barrios, no solo respecto a otras áreas del municipio o la localidad de Bosa sino también frente a zonas residenciales colindantes, como Ciudad Verde. Para poder crear un parámetro de referencia se compararon los resultados de una encuesta realizada en ambos sectores: en el Macroproyecto Ciudad Verde se aplicaron 1922 encuestas, lo que representa una muestra del 6% sobre el total de predios de la ciudadela (30 mil, aproximadamente), en los tres barrios del área de estudio se aplicaron 50 encuestas, que representa una muestra de 2,8% (de los 2000 predios que conforman los tres barrios). En este sentido, la comparación estadística solo proporciona un marco de referencia para identificar tendencias, que deben ser confirmadas con muestreos de mayor alcance (Ver tabla No. 5).

El instrumento se diseñó para contrastar las condiciones habitacionales en ambos sectores –es importante tener en cuenta que Ciudad Verde también hace parte del borde de conurbación entre Soacha y Bogotá- y aspectos parciales de las cargas económicas por localización que deben asumir los habitantes de cada sector; la interpretación de los datos fue acompañada con entrevistas a actores clave del área en cuestión, a quienes dirigimos preguntas relacionadas con la fundación de los barrios, las formas predominantes de producción de vivienda, la composición de las familias y sus trayectorias de inserción económica.

Tabla No. 7
Resumen de procesamiento de casos.

Resumen de procesamiento de casos					
		Casos		Total	
Válido		Perdido			
N	Porcentaje	N	Porcentaje	N	Porcentaje

Tipo de vivienda	197	100,0%	0	0,0%	1972	100,0%
* Área residencial	2					
Personas viviendo en casa	197	100,0%	0	0,0%	1972	100,0%
* Área residencial	2					
Tiempo habitando la vivienda *	197	100,0%	0	0,0%	1972	100,0%
Área residencial	2					

La ocupación de los terrenos que conforman los barrios Los Olivos I, Los Olivos II y La María inicia a finales de los años 90's (Ver Tabla No. 7), se da en medio de la oleada urbanizadora que experimentó el municipio de Soacha en áreas de la Comuna 1 (Compartir, Ducales, Ciudad Latina) y la Comuna 4 (Cazucá y Ciudadela Sucre). No obstante, es posible identificar factores diferenciadores: los procesos de ocupación informal en Comuna 4 fueron protagonizados por población desplazada por la violencia, en contextos de disputa territorial entre actores armados por el control de la zona; el proceso de la Comuna 3, por su parte, parece estar vinculado a la prolongación de redes familiares de apoyo desde Bosa, que facilitaron las labores de autoconstrucción y poblamiento del territorio, de allí que buena parte de las personas encuestadas y líderes entrevistados provengan de esa localidad.

Tabla No. 8
Tabla cruzada. Tiempo habitado la vivienda y área residencial.

Tabla cruzada Tiempo habitando la vivienda*Área residencial					
% dentro de Área residencial					
		Área residencial			Total
		Ciudad Verde	Otro	Barrios delimitados	
Tiempo habitando la vivienda	0 a 12 meses	10,1%	9,0%		10,0%
	1 a 3 años	21,9%	22,5%		21,8%
	4 a 5 años	22,3%	17,1%		21,9%
	6 a 10 años	45,8%	51,4%	10,0%	45,9%
	16 a 25 años			60,0%	0,3%
	Más de 25 años			30,0%	0,2%
Total		100,0%	100,0%	100,0%	100,0%

El contraste también es evidente si se tienen en cuenta las formas de ocupación en Ciudad Verde. La predominancia de la vivienda autoconstruida en los barrios del área de estudio tiene implicaciones diferentes sobre la formación del tejido social y los liderazgos locales (Ver Cuadro No. 8). La expansión paulatina del área construida, sumada a la informalidad relativa de sus economías, hace más extensa la unidad familiar o

posibilita la coexistencia de varios hogares en una misma vivienda. En ambos casos el régimen de tenencia es sustancialmente distinto al de Ciudad Verde, pues prevalece la unidad familiar extensa o el alquiler de vivienda.

Tabla No. 9.
Tabla cruzada. Tipo de vivienda y área residencial.

Tabla cruzada. Tipo de vivienda*Área residencial					
		% dentro de Área residencial			Total
		Área residencial			
		Ciudad Verde	Otro	Barrios delimitados	
Tipo de vivienda	Apartamento	94,5%	47,7%		91,4%
	Vivienda	5,5%	52,3%	100,0%	8,6%
Total		100,0%	100,0%	100,0%	100,0%
		%	%		

En el caso de Ciudad Verde el régimen de tenencia y la forma de ocupación del suelo debilita las formas de participación comunitaria; la ausencia de tejidos sociales maduros y de espacios colectivos de encuentro individualizan la experiencia social alrededor del espacio habitacional. En los barrios del área de estudio, es frecuente que la tenencia del inmueble se materialice en formas de habitación multifamiliar, cediendo espacios a personas del núcleo extenso del propietario o al alquilar pisos a personas provenientes de otras zonas (Ver Tabla No. 9).

En ambos casos, aspectos como el régimen de tenencia y el modelo de cohabitación condicionan las formas de participación social y pueden ayudar a explicar la centralidad de prácticas tradicionales de liderazgo comunal: la movilidad de las familias que acceden a la vivienda de alquiler contrarresta con frecuencia su participación en asuntos comunitarios; por otra parte, el liderazgo de los dueños de vivienda traslada formas de subordinación del ámbito familiar al espacio de gestión pública, elemento que explica la baja participación de las mujeres en los espacios de trabajo del proyecto y, al mismo tiempo, que el relevo generacional dentro de las JAC sea relativamente lento.

Tabla No. 10
Tabla cruzada Personas viviendo en casa*Área residencial

		% dentro de Área residencial			Total
		Área residencial			
		Ciudad Verde	Otro	Barrios delimitados	
	1	0,2%			0,2%

Persona	2	6,6%	6,3%	10,0%	6,6%
s	3	28,6%	26,1%		28,3%
viviend	4	45,2%	41,4%	30,0%	44,9%
o en	5	19,4%	26,1%	20,3%	19,8%
casa	6			20,2%	0,1%
	7			10,4%	0,1%
	9			10,8%	0,1%
Total		100,0%	100,0%	100,0%	100,0%

Para finalizar, vale la pena señalar un dato adicional. El grado de segregación socioespacial, medido por la distancia para acceder a servicios básicos, es un aspecto general del modelo de expansión urbana en Soacha, profundizado una y otra vez por las sucesivas oleadas de ocupación territorial. No obstante, la precariedad de las vías de acceso, de la infraestructura estatal de bienes de consumo básico y del transporte público en los barrios del área de estudio, restringe el acceso a servicios como la salud respecto a otras zonas, como Ciudad Verde (Ver Tabla No. 11). Sin duda, los próximos talleres deben encaminarse en esta dirección, para proporcionar datos más precisos sobre las relaciones espaciales que restringen el acceso a este tipo de derechos.

Tabla No. 11
Tabla cruzada. Minutos a centros de salud y área residencial.

Tabla cruzada Minutos a centro de salud*Área residencial					
% dentro de Área residencial					
		Área residencial			Total
		Ciudad Verde	Otro	Barrios delimitados	
Minutos a	0	0,8%			0,7%
centro de	5 a 15 minutos	6,9%	32,4%		8,3%
salud	16 a 30 minutos	31,4%	27,9%		31,1%
	31 a 45 minutos	31,6%	19,8%	50,0%	30,9%
	46 a 60 minutos	29,4%	19,8%	33,3%	28,9%
	Más de 60 minutos			16,7%	0,1%
Total		100,0%	100,0%	100,0%	100,0%

En el caso de los barrios de **Comuna 4**, el límite interadministrativo, fragmenta el tejido social y tiene un peso relevante en aspectos como: la diferencias en las capacidades presupuestales de ambas ciudades, que desgarran el tejido urbano desde el punto de vista de la estructura funcional y de servicios; los mecanismos de participación política que, como se ha identificado en el caso de los barrios de Comuna 3,

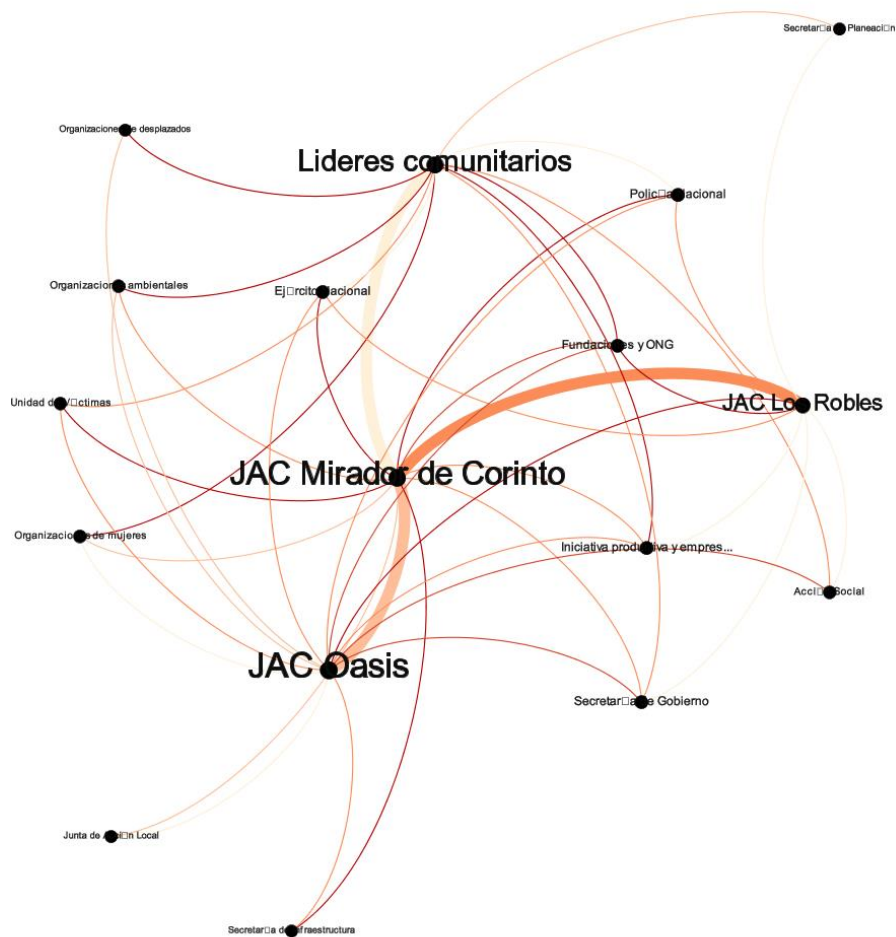
aún están mediados por formas tradicionales y lealtades políticas que limitan el acceso de la comunidad a espacios de representación: en términos físicos los barrios de Ciudad Bolívar y Comuna 4 son colindantes, pero las lógicas de su articulación política difieren en el tiempo por décadas.

No obstante, es importante tener en cuenta que la fragmentación social provocada por el límite interadministrativo es solo uno de los factores que explican la situación humanitaria en estas zonas. Para el equipo de investigación fue posible identificar la existencia de *territorialidades superpuestas*, que se articulan o disputan la presencia hegemónica en los barrios con distintos grados de intensidad. Mientras la racionalidad estatal impone la frontera interadministrativa se profundizan los contrastes entre la formalidad y la informalidad urbana.

Este proceso redibuja las fronteras entre zonas de control territorial que son reconocidas por las comunidades ya que regulan sus desplazamientos y limitan su capacidad de gestión. Como veremos con la presentación de los datos, la lógica predominante de la presencia estatal es de carácter asistencial y militar, rasgo que se acentúa del lado soachuno, lo que configura un escenario de exclusión social que deteriora aún más la calidad de vida de estas comunidades. En síntesis, es posible afirmar que la crisis humanitaria en Los Robles, Mirador de Corinto y El Oasis manifiesta la existencia de *ordenes no estatales que regulan la vida comunitaria*, que se han consolidado por el tipo de presencia que hace el Estado y no necesariamente por su abandono; esta presencia se materializa en la lógica de la frontera interadministrativa, la militarización del territorio y la precariedad de la plataforma de servicios básicos.

Esta situación se hace más compleja si se tiene en cuenta los barrios del área de estudio no han sido formalmente reconocidos por la autoridad administrativa municipal, es decir, subsisten en condiciones de informalidad que limitan su capacidad de gestión en materia de servicios públicos. Estas condiciones debilitan la construcción de tejidos sociales y deterioran las formas de asociación comunitaria para atender conflictos sociales, económicos y ambientales.

Imagen No. 2
Análisis de redes sociales.



La aplicación de la metodología de redes sociales arrojó resultados que demuestran la debilidad de las asociaciones comunitarias para la gestión de conflictos comunes. El diagrama (Imagen No. 2) muestra los intercambios en tres niveles de intensidad: los líderes de las JAC con instituciones del Estado que deberían atender los conflictos más apremiantes, relacionados con la vivienda, los servicios públicos y la gestión del riesgo; la relación entre los liderazgos más tradicionales, que han asumido la conformación de los primeros mecanismos de gestión, con liderazgos emergentes, que comienzan a ganar capacidad de articulación; las relaciones de estas instancias comunitarias con instituciones no estatales, que asumen tareas de asistencia social en áreas en conflicto.

Tabla No. 12
Análisis de redes.

Id	Etiqueta	Grados	Grado con pesos	Centralidad de cercanía	Centralidad de intermediación	Triángulos
2	JAC Oasis	14	15	0.888889	33666667,00	17
1	JAC Mirador de Corinto	13	16	0.842105	23049242,00	24
19	Líderes comunitarios	12	13	0.8	25166667,00	8
3	JAC Los Robles	9	10	0.695652	10333333,00	12
7	Iniciativa productiva y empresarial	4	4	0.571429	0.215909	4
9	Fundaciones y ONG	4	4	0.571429	0.215909	4
15	Secretaría de Gobierno	4	4	0.571429	0.215909	4
16	Policía Nacional	4	4	0.571429	0.215909	4
17	Ejército Nacional	4	4	0.571429	0.215909	4
5	Organizaciones de mujeres	3	3	0.551724	0.090909	2
6	Organizaciones ambientales	3	3	0.551724	0.090909	2
10	Acción Social	3	3	0.551724	0.215909	1
11	Unidad de Víctimas	3	3	0.551724	0.090909	2
4	Junta de Acción Local	2	2	0.516129	0,00	1
8	Org. de desplazados	2	2	0.533333	0.090909	0
13	Secretaría de Planeación	2	2	0.5	0.125	0
14	Secretaría de Infraestructura	2	2	0.516129	0,00	1

3.4 Dependencia funcional a escala local y equipamiento urbano.

3.4.1 Descripción del modelo de estudio.

Una de las prioridades del proceso de investigación fue promover la participación de la comunidad en la elaboración del diagnóstico y, simultáneamente, en la construcción de herramientas colectivas que fortalecieran la incidencia en las siguientes etapas de la iniciativa PDET. En este contexto, se llevaron a cabo talleres de *urbanismo participativo*, con el objetivo identificar posibilidades y obstáculos para el acceso a servicios básicos en educación y salud. Esta técnica hace posible recoger insumos sobre la distribución espacial de equipamiento urbano, a la vez que facilita la construcción de estrategias comunitarias para la elaboración de programas y proyectos que garanticen el acceso a este tipo de servicios.

El taller de urbanismo participativo se desarrolla en tres etapas: **a.** En la fase de aprestamiento se sistematiza la información proveniente de los ejercicios de cartografía social. La identificación de actores, relaciones y estrategias de organización para la gestión de problemas comunitarios, son utilizados para diseñar los instrumentos que serán utilizados. Vale la pena aclarar que esta información se encuentra presente en el diseño e implementación de *taller de redes sociales*. **b.** el primer momento del taller tiene un componente evaluativo del acceso y calidad en la prestación de servicios básicos. Los instrumentos (ver Anexo No. 3) formulan preguntas sobre el tipo de servicio, los principales centros de atención, el carácter público o privado y los tiempos de desplazamiento. **c.** El segundo momento despliega el componente

prospectivo del ejercicio, sobre la base de un mapa los participantes ubican el tipo de equipamiento que más se adecua a sus necesidades. De esta forma, las comunidades participan en la construcción de una hoja de ruta para inversiones públicas orientadas al mejoramiento de este tipo de servicios.

El análisis de la información cursa el siguiente procedimiento: **1.** Se clasifica la información obtenida de los instrumentos según la localización del equipamiento de salud o educación en cada escala de análisis. En el ámbito local los centros destinados a la oferta institucional en los barrios analizados; en el ámbito zonal, ubicamos el equipamiento de la Comuna; en la escala urbana la oferta de servicios en Soacha; en cuarto lugar, el área metropolitana se enfoca en la prestación de servicios por Bogotá; **2.** Se procede a la tabulación de la información en una matriz por escala de análisis, al describir allí la información relacionada con el nombre de los centros, su carácter público o privado, el nivel de especialización de los servicios que ofrece y los tiempos de desplazamiento; **3.** Se consigna la información en una estructura de datos espaciales sobre tiempos de desplazamiento, que permitió crear una herramienta cartográfica para el análisis de la distribución espacial de estos servicios respecto a los barrios estudiados. Esta herramienta está disponible en el siguiente enlace: https://www.google.com/maps/d/edit?mid=1DJqt4DrC_Nv_hzah3-EDBJs0jhOBLIGU&usp=sharing. Al respecto, vale la pena aclarar que en el cuerpo de este informe solo se usaran imágenes ilustrativas para señalar tendencias espaciales, pues la herramienta cartográfica principal se encuentra en línea.

3.4.2 Resultados por comuna

Antes de presentar los resultados sobre el estado actual de la oferta de equipamiento urbano para salud y educación, conviene ubicar el problema en un contexto más amplio. Sin duda, uno de los aspectos más dramáticos de la precariedad institucional del Estado tiene que ver con la limitada capacidad del modelo de educación y salud para proveer infraestructura de calidad. A esto se suman los obstáculos que impone el esquema de privatización a la que ha sido sometida la oferta de servicios desde los años 90's.

Al comparar el desempeño del país con otros miembros de la OCDE, la cobertura de camas hospitalarias en Colombia continua por debajo de los estándares internacionales. En Japón la tasa de cobertura llega 13,4 camas por cada mil personas, Corea del Sur 11,5 y en Alemania son 8,3 camas por cada mil habitantes¹³. Colombia cuenta con 1,8 camas por cada 1000 habitantes en 2018, según las Estadísticas Sanitarias Mundiales de la Organización Mundial de la Salud, tendencia que comparte con otros países de la región como México (1,5) y Bolivia (1,1).

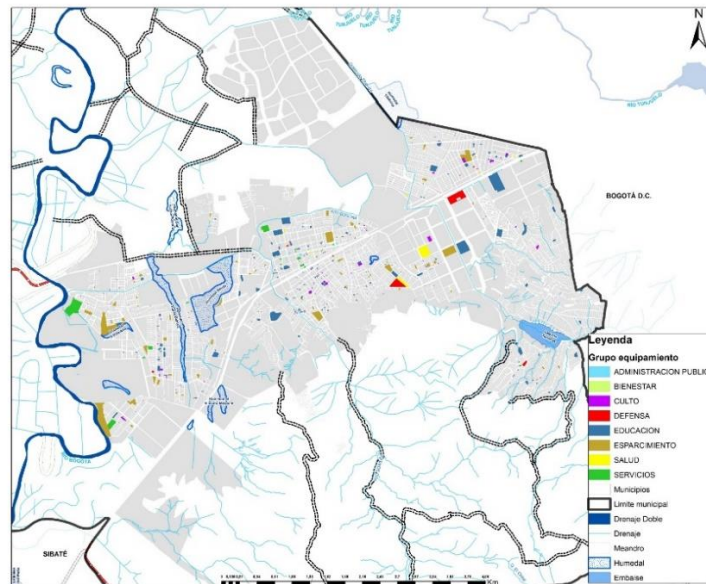
En Cundinamarca los datos son aún más desfavorables: la proporción general de cobertura hospitalaria es de 1.01 camas por cada mil habitantes¹⁴; no obstante, esta cifra se reduce a la mitad si solo

¹³ <https://datos.bancomundial.org/indicador/SH.MED.BEDS.ZS?locations=CO>

¹⁴ <https://www.uniminutoradio.com.co/investigacion-esta-cundinamarca-preparado-para-atender-los-casos-de-covid-19/>

se tienen en cuenta las camas en hospitales públicos. Por supuesto, las cifras ofrecen un marco de referencia general para evaluar la magnitud del problema, pero es poco lo que pueden decir si se usan como valores absolutos abstraídos de las determinaciones de su distribución espacial. En la mayoría de los casos, el equipamiento de salud y educación está concentrado en las grandes ciudades y, dentro de ellas, reproducen patrones de segregación que obstaculizan el acceso a sus servicios.

Mapa No. 3
Equipamientos urbanos en Soacha, 2018.



Tomado de: Secretaría de Planeación Municipal (2019). Documento Técnico de Soporte, producto No. 1: Diagnóstico. Alcaldía Municipal de Soacha

Es necesario, entonces, analizar los datos provenientes de los talleres de urbanismo participativo teniendo en cuenta las formas de dependencia funcional de Soacha al sistema urbano-regional de Bogotá. El efecto inmediato del proceso de metropolización ha sido el incremento de la presión sobre el equipamiento de salud y educación disponible, es decir, se ha constituído una periferia amplia que se ha desbordado más allá de los límites administrativos del Distrito Capital, con población que demanda este tipo de servicios.

El patrón demográfico de ocupación territorial ha densificado la periferia bogotana en relación con sus áreas centrales; no obstante, la oferta de servicios de salud se ha concentrado en los ejes Autopista Norte y Avenida Caracas Sur, áreas con densidades relativamente menores¹⁵. En contraste, localidades como Bosa (0,03), Kennedy (0,4) y Ciudad Bolívar (0,1) cuentan con tasas más bajas de camas hospitalarias por número de habitantes. Por tratarse de localidades directamente conurbadas con Soacha, el patrón de segregación de

¹⁵ <https://www.javerianacali.edu.co/sites/default/files/2020-05/capacidad-hospital-bogota-covid-19.pdf> (pág. 5)

servicios hospitalarios en Bogotá afecta a las comunidades asentadas en las áreas directamente conurbadas con el municipio de Soacha.

Por supuesto, este es solo uno de los factores determinantes de la precariedad de la infraestructura pública de salud y educación en las áreas de estudio. Las transformaciones de la división regional del trabajo ocurridas en marco del proceso de metropolización, ha acelerado la afluencia de población al municipio de Soacha, al acelerar el quiebre económico que describimos en el primer apartado. El resultado está bien representado en el mapa No. 3: la oferta en salud es escasa y altamente concentrada en el eje de la Autopista Sur; por su parte, la oferta en educación es dispersa y altamente privatizada, pues se trata de un servicio que requiere niveles de inversión relativamente menores y que puede subsistir con el apalancamiento de la administración municipal, vía convenios y concesiones.

3.4.3. Equipamiento urbano a Escala Zonal en Comuna 3.

En la Comuna 3, llama la atención la ausencia de equipamientos de salud o educación a escala local, es decir, los habitantes de Los Olivos I, los Olivos II y La María no cuentan con este tipo de equipamientos en la cercanía de sus propios barrios. No obstante, a diferencia de los barrios de Comuna 4, se encuentra mejor incorporada a la plataforma de equipamientos que provee el municipio de Soacha, específicamente en lo que tiene que ver con acceso a servicios de urgencias y educación técnica o universitaria.

Centro educativo.	Frecuencia	Tipo de institución			Nivel educativo		
		Privada	Pública	Primaria	Secundaria	Técnica	Universidad
Colegio Pedagógico Los Olivos	3	x		x	x		
IE La Despensa Marco Fidel Suarez	4		x	x	x		
Colegio Chiloé	2		x	x	x		
Institución Educativa León XIII	1		x	x	x		
Benedicto XVI	1	x		x	x		
Inmaculada Concepción	2	x		x	x		
Colegio Nuestra Sra. de la Misericordia	2	x		x	x		
15 (31.9%)							
Centro de salud.	Frecuencia	Tipo de institución		Tipo de consulta			
		Privada	Pública	Consulta	Urgencia	Especialidad	Otro
Puesto de salud La Despensa	2		x		x		

Centro de salud Olivos	4		x	x	x
EPS Compensar	1	x		x	

Centros de salud: En cuanto a los centros de salud disponibles a escala zonal, la tendencia muestra la disponibilidad de puestos de atención primaria e Instituciones Prestadoras de Salud (IPS), que solo atienden emergencias menores y consultas médicas regulares. Para los habitantes de los barrios analizados en Comuna 3, los desplazamientos pueden ser cubiertos a pie y los más prolongados, pueden demandar 35 minutos.

Mapa No. 4 Desplazamiento a CS zonales

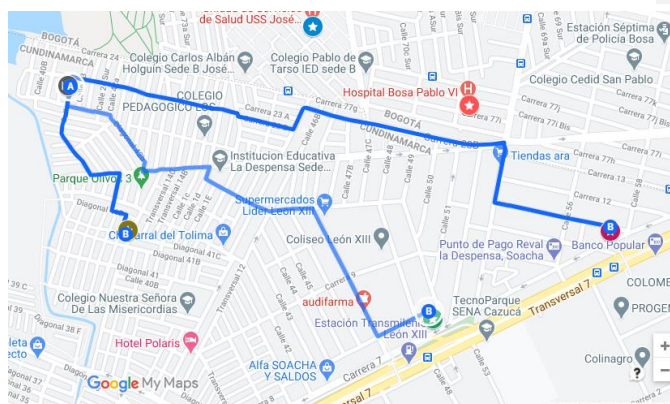


Tabla No. 13 Tiempos de desplazamientos a CS zonales

Centro de salud	Tiempo de desplazamiento		
Hospital Cardiovascular Mario Gaitán Yanguas			x
Salud Total	x	x	
San Luis Medical Center			x

Centros educativos: A pesar de que la oferta educativa es más amplia, el origen de los barrios en cuestión es relativamente más reciente que áreas más consolidadas de la comuna, como el barrio León XIII, sectores que concentran el equipamiento público en educación, con colegios como la I.E. León XII y el Benedicto XVI, con una capacidad de 1200 estudiantes por jornada y ubicados a 25 minutos, a pie.

Mapa No. 5 Desplazamiento a CE zonales

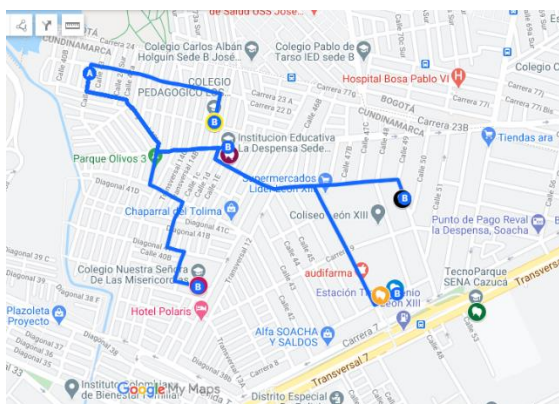


Tabla No. 14 Tiempos de desplazamientos a CE zonales

Centro educativo	Tiempo de desplazamiento		
	05-15	15-30	30-45
Colegio pedagógico los olivos	x		
La despensa M.F. Suarez	x		
Colegio Chilóe			x
Institución Educativa León XIII		x	
Benedicto XVI		x	
Inmaculada concepción		x	
Colegio de la misericordia			x

3.4.4 Equipamiento urbano a Escala Urbana.

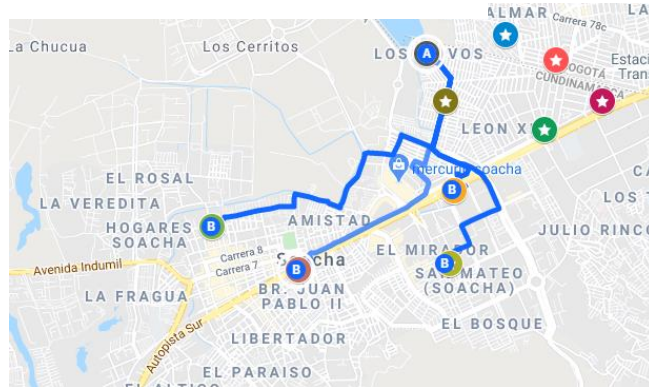
Como se mencionó anteriormente, Los Olivos I, Los Olivos II y La María tienen un grado de inserción más consolidado respecto a las áreas periféricas de la Comuna 4. No obstante, la distancia es ya un fenómeno social que no se reduce a las longitudes del espacio físico, por lo que es necesario tener en cuenta la precariedad de la malla vial local y los obstáculos impuestos por la inseguridad que padecen estos barrios, que con frecuencia prolongan los tiempos de desplazamiento necesarios para acceder a servicios básicos.

Tabla No. 15
Tiempos de desplazamientos a CS urbanos

Centro educativo	Frecuencia	Tipo de institución		Nivel educativo			
		Privada	Pública	Primaria	Secundaria	Técnica	Universidad
SENA Tecnoparque	8		x			x	
Universidad Minuto de Dios	4	x					x
Universidad de Cundinamarca	3		x				x
15 (31,9%)							
Centro de salud	Frecuencia	Tipo de institución		Tipo de consulta			
		Privada	Pública	Consulta	Urgencia	Especialidad	Otro
Hospital Cardiovascular Mario Gaitán Yanguas	5		x	x	x		
Salud Total	4		x		x	x	
San Luis Medical Center	2	x		x			
	3	x			x		
14 (40%)							

Centros de salud: Junto a la baja cobertura de la red hospitalaria municipal y privatización tendencial de los servicios de urgencias, uno de los factores que obstaculiza el acceso a servicios de salud es la precariedad de la malla vía a escala zonal. Este hecho profundiza la dependencia de los habitantes de este sector a la oferta de servicios de salud del Distrito; los datos y las entrevistas señalan que la atención de una urgencia médica de primer orden demanda un tiempo de desplazamiento no menor a 35 minutos, hasta el Hospital Cardiovascular del Niño.

Mapa No. 6
Desplazamiento a CS urbanos



Centros educativos: Al respecto, la tendencia es que la ciudad provea los servicios educativos en el nivel técnico y superior, con tiempos promedio de desplazamiento de 30 a 45 minutos, que se prolongan por las dificultades del tráfico sobre la Autopista Sur. No obstante, el límite más importante de acceso a escala urbana sigue siendo la cobertura, cuyo crecimiento por la creación de la Extensión Soacha de la Universidad de Cundinamarca, no atiende al ritmo de crecimiento de la población en edad universitaria. Los cupos universitarios habilitados por este centro de estudios y la Universidad Minuto de Dios apenas llegan a las 2600, restringiendo el acceso a buena parte de la población juvenil.

Mapa No 7. Desplazamiento a CE urbanos

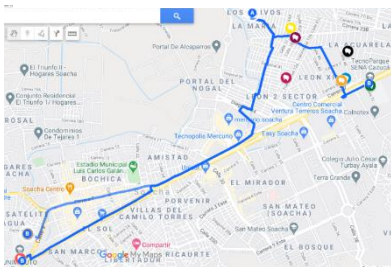


Tabla No. 16 Tiempos de desplazamientos a CE urbanos.

Centro educativo	Tiempo de desplazamiento		
	05-15	15-30	30-45
SENA Tecno-parque		x	
Universidad Minuto de Dios			x
Universidad de Cundinamarca			x

3.4.5. Equipamiento urbano a Escala Metropolitana.

El análisis por escalas geográficas es útil para señalar las contradicciones del proceso de conurbación; no obstante, es necesario superar la definición arbitraria de estas unidades para desarrollar propuestas para el mejoramiento de la calidad y acceso a servicios básicos. Como veremos a continuación, tendencia que se confirma en el análisis de la situación en los barrios de Comuna 4, la frontera interadministrativa profundiza la situación de exclusión de estas comunidades, que por la cercanía física y la calidad del acceso prefieren atender sus necesidades de salud y educación en Bogotá.

Centro educativo	Frecuencia	Tipo de institución			Nivel educativo		
		Privada	Pública	Primaria	Secundaria	Técnica	Universidad
Colegio Pablo de Tarso IED	2		x	x	x		
Colegio Llano Oriental	2		x	x	x		
Universidad Distrital sede Bosa	3		x				x
7 (14,9%)							
Centro de salud	Frecuencia	Tipo de institución			Tipo de consulta		
		Privada	Pública	Consulta	Urgencia	Especialidad	Otro
Hospital Bosa Pablo VI	6		x	x	x		
Compensar Centro de Salud	1	x		x			
Hospital de Kennedy	1		x	x			
Cruz Roja Av. 68	4	x			x		

Centros de salud: Los efectos de estas contradicciones se manifiestan de forma directa en el caso de los servicios de salud. La atención de urgencias y de especialidades médicas, en el caso de los barrios de estudio en Comuna 3, son atendidos con mayor frecuencia por la infraestructura del Distrito.

Mapa No. 8 Desplazamiento a CS metropolitanos

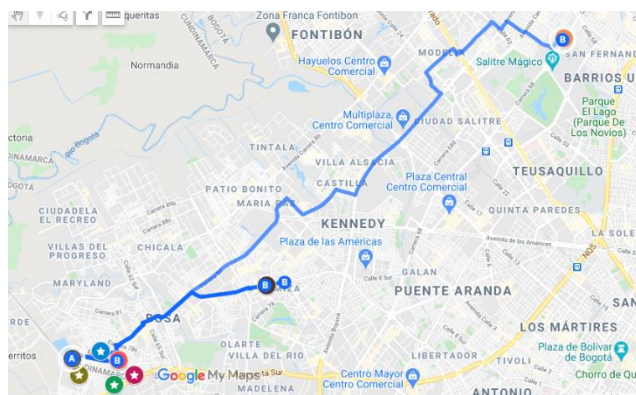


Tabla No.17 Tiempos de desplazamientos a CS

Centro de salud	Tiempo de desplazamiento				
	05-15	15-30	30-45	45 - 60	60 - 90
Hospital Bosa Pablo VI		x			
Compensar Centro de Salud				x	
Hospital de Kennedy				x	
Cruz Roja Av. 68					x
Unidad Servicios JM Carbonell		x			

Las frecuencias muestran que los tiempos de desplazamiento hasta centros como el Hospital Pablo VI o la Unidad de Servicios J.M. Carbonell, en Bosa, son menores respecto a las unidades médicas que proporciona Soacha.

Centros educativos: En materia de servicios educativos la información disponible muestra dos tendencias: la dependencia a la oferta educativa de nivel superior ubicada en Bogotá y, en segundo lugar, la elección por centros educativos privados en primaria y secundaria. Al respecto, la motivación no solo tiene que ver con las dificultades de acceso por la calidad del transporte y las vías, sino también las condiciones de inseguridad que perciben los padres de familia en estos barrios. Por esta razón, en la medida de sus posibilidades económicas, optan por servicios educativos privados en Bosa, que muestran un patrón más disperso y de menor cobertura por unidad de servicio.

Mapa No. 9 Desplazamiento a CE metropolitanos

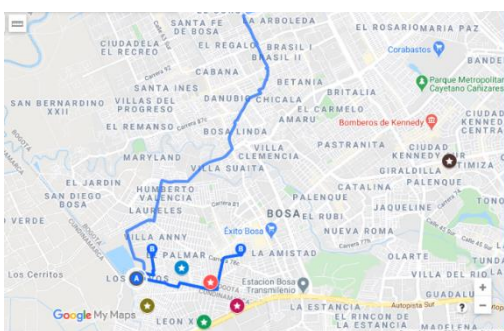


Tabla No. 18 Tiempos de desplazamientos a CE

Centro educativo	Tiempo de desplazamiento			
	05-15	15-30	30-45	45 - 60
Colegio Pablo de Tarso IED		x		
Colegio Llano Oriental	x			
Universidad Distrital sede Bosa				x

Comuna 4. El caso de los barrios El Oasis, Mirador de Corinto y Los Robles se identifica que allí se ha gestado una *crisis social y humanitaria por falta de acceso a servicios básicos y de soporte institucional para una población en condiciones de alto riesgo*. En este sentido, la situación social de los barrios del área de estudio muestra que el grado de fragmentación y exclusión sigue la tendencia de la periferia bogotana en Ciudad Bolívar, *profundizadas* por la frontera administrativa.

3.4.5 Equipamiento urbano a Escala Zonal en comuna 4.

Como en el caso de Los Olivos y La María, los barrios del área de estudio en Comuna 3 no cuenta con equipamiento de salud y educación a escala local. Al respecto, es posible adelantar algunas hipótesis: al tratarse de barrios informales, los mecanismos de gestión dependen más de la capacidad de relacionamiento político de los líderes comunales que de los instrumentos formalmente establecidos para demandar este tipo de recursos; al mismo tiempo, la debilidad presupuestal y la falta de voluntad política de las administraciones de turno restringen los recursos económicos necesarios para robustecer los equipamientos en estas áreas; y, en tercer lugar, la forma de asentamiento de estas comunidades, mediado por redes de urbanización informal de lotes en zonas de alto riesgo, hace aún más escaso el suelo destinado a usos públicos.

Desde todo punto de vista la situación en los barrios del área de estudio de Comuna 4 es más grave que en Comuna 3. Aún en el ámbito zonal el equipamiento es reducido, con alta participación del sector social-privado a través de ONG y fundaciones.

Centro educativo	Tipo de institución			Nivel educativo		
	Privada	Pública	Primaria	Secundaria	Técnica	Universidad
Institución Educativa Luis Carlos Galán		x	x	x		
Colegio Dios es Amor Cazucá	x		x	x		

Centro de salud	Tipo de institución			Tipo de consulta		
	Privada	Pública	Consulta	Urgencia	Especialidad	Otro
Puesto de salud La Isla		x	x			

Centros de salud. La Comuna 4 solo provee a estas comunidades de un centro de salud en La Isla, a poco más de 15 minutos del área de estudio. El tiempo de desplazamiento fue considerado si se cubriera a pie, pues las características topográficas del terreno hacen difícil el acceso por carro o autobús; entre los barrios que analizamos y el puesto de salud se interponen trochas, vías en mal estado y fronteras invisibles que hacen difícil el acceso este servicio, que se limita a la atención primaria de consultas de baja complejidad.

Mapa No. 10
Desplazamiento a CS zonales

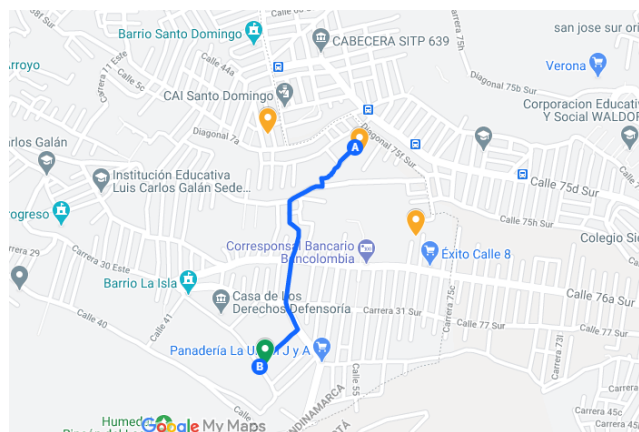


Tabla No. 19
Tiempos de desplazamientos a CS zonales

Centro de salud	Tiempo de desplazamiento			
	05-15	15-30	30-45	45 - 60
Puesto de salud La Isla	x			

Centros educativos. La situación con los centros educativo sigue la misma tendencia: bajas coberturas se suman a las dificultades de acceso por desplazamiento. Los niños y adolescentes que acceden a educación primaria y secundaria deben cubrir distancias de hasta 25 minutos, atravesando vías en mal estado, calles mal iluminadas e inseguras, hacia sectores otros sectores de la Comuna 4.

Mapa No. 11
Desplazamiento a CE zonales

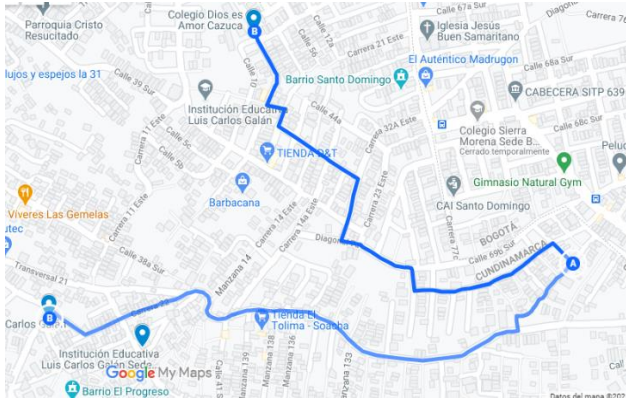


Tabla No. 20
Tiempos de desplazamientos a CE zonales

Centro educativo	Tiempo de desplazamiento		
	05-15	15-30	30-45
Institución Educativa Luis Carlos Galán		x	
Colegio Dios es Amor Cazucá			x

3.4.7. Equipamiento urbano a Escala Urbana en Comuna 4.

En el análisis de la oferta de servicios a escala urbana se constató que Soacha no está en capacidad, ni muestran una tendencia paulatina a hacerlo en el mediano plazo, de ofrecer una plataforma de servicios básicos para las comunidades de este sector. En este sentido, los barrios están ubicados en un área que formalmente pertenece al perímetro administrativo de Soacha, pero no cuentan con garantías de acceso y ejercicio efectivo de derechos.

Centro educativo	Tipo de institución		Nivel educativo			
	Privada	Pública	Primaria	Secundaria	Técnica	Universidad
SENA - Tecnoparque		x			x	
Centro de salud	Tipo de institución		Tipo de consulta			
	Privada	Pública	Consulta	Urgencia	Especialidad	Otro
IPS Saludo Total - Soacha	x		x			
Hospital Cardiovascular Mario Gaitán Yanguas		x	x	x		
Hospital San Luis		x	x	x		

Centros de salud. En materia de centros de salud, el acceso a servicios hospitalarios para atender urgencias médicas demanda tiempos de desplazamiento prolongados, de hasta 60 minutos, a pesar de estar en la misma ciudad. La única vía de acceso que conecta a estos tres barrios con el centro de Soacha se encuentra en mal estado y el tráfico hace más difícil la movilidad en transporte público, carro particular o ambulancia.

Mapa No. 12
Desplazamiento a CS urbanos

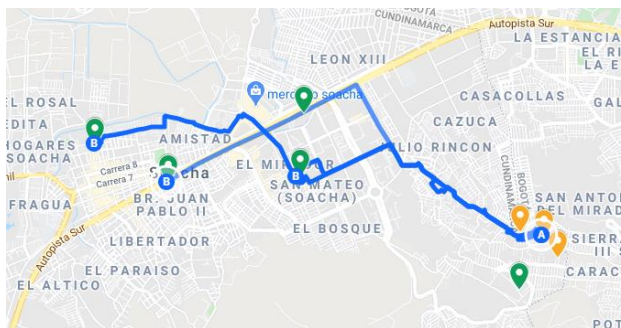


Tabla No. 21
Tiempos de desplazamientos a CS Urbanos

Centro de salud	Tiempo de desplazamiento		
	15-30	30-45	45 - 60
IPS Saludo Total - Soacha		x	
Hospital Cardiovascular Mario Gaitán Yanguas			X
Hospital San Luis			x

Centros educativos. Según las encuestas y entrevistas llevadas a cabo durante los talleres, la única oferta educativa ubicada en Soacha a la que pueden acceder es el Tecno-parque del Servicio Nacional de Aprendizaje, con tiempos de desplazamiento que rodean los 40 minutos en hora valle.

Mapa No. 13
Desplazamiento a CE urbanos

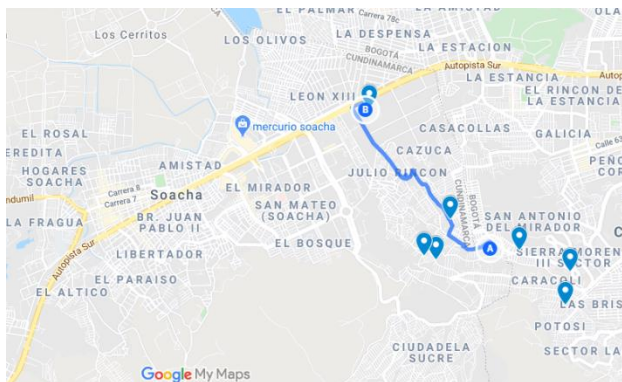


Tabla No. 22
Tiempos de desplazamientos a CE Urbanos

Centro educativo	Tiempo de desplazamiento		
	15-30	30-45	45 - 60
SENA - Tecnoparque		x	

3.4.8. Equipamiento urbano a Escala Metropolitana en Comuna 4.

Es importante señalar una tendencia en el análisis de estos casos: el equipamiento urbano para servicios médicos y educativos a escala urbana se encuentran localizados en Soacha, pero no corresponden al ámbito administrativo municipal. Los recursos en salud y educación del Hospital Cardiovascular o el SENA son parte de los sistemas de soporte departamental y nacional, factor que debe ser tenido en cuenta a la hora de evaluar la distribución de recursos y sus capacidades de cobertura.

Ya en la escala metropolitana es posible identificar de manera plena las contradicciones de la dependencia funcional de estos barrios a Bogotá, que reproduce de forma más intensa, la inserción subordinada de Soacha al conjunto del sistema urbano-regional. A pesar de tratarse de un ámbito administrativo distinto, *la mayor cantidad de servicios de educación y salud a la que pueden acceder las comunidades de estos barrios se encuentran ubicados en Bogotá*. Por tanto, cualquier acción encaminada a fortalecer el acceso a derechos y servicios de estas comunidades debe crear una unidad multiescalar de planeación y desarrollo de equipamiento, que tenga en cuenta las necesidades de comunidades que, si bien no están en el ámbito administrativo del Distrito, dependen de su estructura funcional y de servicios.

Centro educativo	Tipo de institución		Nivel educativo			
	Privada	Pública	Primaria	Secundaria	Técnica	Universidad
Colegio Didascalio Nuestra Señora de la Esperanza	x		x	x		
Gimnasio Moderno	x		x	x		
IED Sierra Morena - Sede A		x	x			
Universidad Distrital - sede Tecnológica		x				x

Centro de salud	Tipo de institución		Tipo de consulta			
	Privada	Pública	Consulta	Urgencia	Especialidad	Otro
CAMI Jerusalén		x	x			
Hospital Meissen		x		x		
Policlínico del Olaya		x	x	x	x	
Clínica Colombia		x	x	x	x	
CAMI Manuela Beltrán		x		x		
UPA Potosí				x		

Centros de salud. Los servicios médicos de baja complejidad son cubiertos por la comunidad a través de los Centros de Atención Médica Inmediata de los barrios Jerusalén y Manuela Beltrán, con tiempos de desplazamiento que oscilan entre los 20 y 35 minutos. El acceso a servicios de urgencias y especialidades médicas es aún más restringido, siendo el Hospital de Meissen, ubicado a 45 minutos en autobús, el centro médico de mayor complejidad que atiende a las comunidades de estos barrios.

Mapa No.14
Desplazamiento a CS metropolitanos

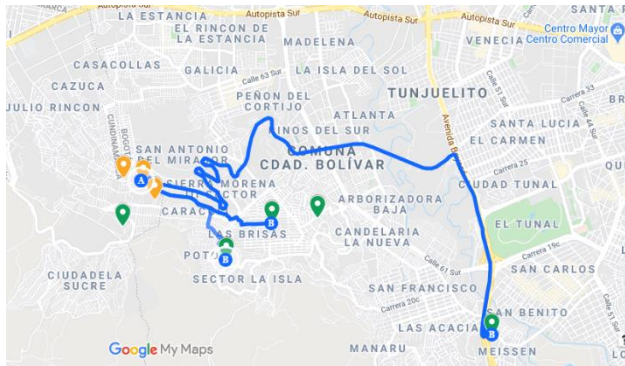


Tabla No.23
Tiempos de desplazamientos a CS metropolitanos

Centro de salud	Tiempo de desplazamiento			
	05-15	15-30	30-45	45-60
CAMI Jerusalén			x	
Hospital Meissen				x
Policlínico del Olaya				x
Clínica Colombia				x
CAMI Manuela Beltrán		x		
UPA Potosí			x	

Centros educativos. En términos de acceso a servicios educativos la tendencia es similar a la de Comuna 3. La cobertura es más dispersa, con colegio privados gestionados por organizaciones religiosas o fundaciones en los barrios colindantes de Ciudad Bolívar que, a diferencia de las instituciones educativas ubicadas en la propia comuna, requieren un tiempo de desplazamiento a pie no mayor a 10 minutos.

Mapa No.15 Desplazamiento a CE metropolitanos

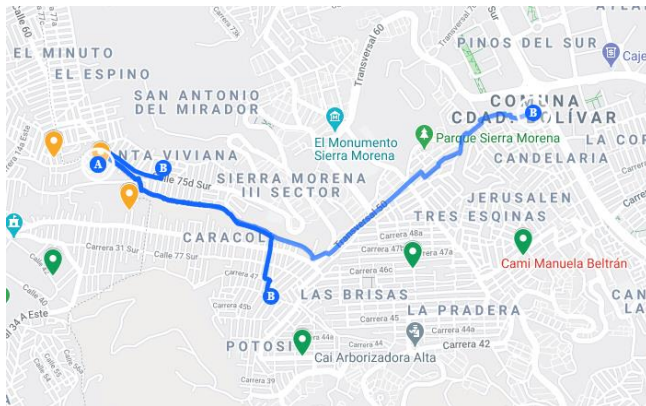


Tabla No.24 Tiempos de desplazamientos a CE

centro educativo	Tiempo de desplazamiento		
	05-15	15-30	30-45
Colegio didas. nuestra Sra. de la esperanza	x		
Gimnasio moderno	x		
IED sierra morena - sede a		x	
Universidad distrital - sede tecnológica			x

Conclusiones.

Dentro de la ejecución del proyecto se identificaron elementos que se consideran de suma relevancia para el análisis y las fases posteriores, especialmente en la gestión, aplicación y seguimiento al PDET-BR. A continuación, se presentan dichos hallazgos con base en la recolección de información presentada en el Estado del Arte, en las experiencias en los territorios con las comunidades plasmados en el Informe General de Talleres, y finalmente, en el análisis y consolidación del presente documento.

Aspectos físicos.

Cómo se mencionó a lo largo del documento, los territorios abordados cuentan con características físicas que se consolidan como dificultades y que son el primer aspecto por resaltar. Por ejemplo, una comunalidad en ambas comunas es la ausencia de equipamientos en materia de salud y educación en niveles profesional. Sin embargo, a continuación, se mencionan las características de cada comuna.

Comuna 4: En la comuna 4 la principal necesidad de saneamiento básico es el funcionamiento y cobertura del alcantarillado, situación producto de un asentamiento improvisado en estas zonas que se agrava por la poco o nula gestión de recursos. De forma similar, la dificultad en la cobertura de los servicios públicos de esta comuna con respecto a otros territorios urbanos del municipio es producto entre otras cosas por la ausencia de soluciones para la legalización de innumerables predios en la comuna 4 y, en coherencia con ello, la negligencia a nivel institucional, que materializada en la ausencia de recursos y planes de ordenamiento que respondan a estas demandas en sus políticas públicas, incrementa la situación.

Comuna 3: En cuanto a la comuna 3, sí bien el contexto en cuanto a la vivienda es diferente, dado que los registros indican ocupaciones a nivel de extensiones familiares y no de invasión como ocurre en comuna 4, se identifican situaciones como: desescolarización, desnutrición, violencia familiar, violencia social, violencia sexual, embarazo de adolescentes, presencia de grupos delincuenciales, grupos armados ilegales, consumo y expendio de sustancias psicoactivas (Alcaldía de Soacha, 2011).

Ahora bien, aspectos como la precariedad de la malla vial, la dificultad en cobertura en servicios de salud y educación, que comparten ambas comunas, genera condiciones de dificultad en desplazamientos, acceso a adecuados servicios de consumo colectivo y en general al desarrollo de la vida diaria. También, se resalta que los pasos hacían Bogotá (Ciudad Bolívar y Bosa) y la desintegración tendencial de la base productiva de la ciudad no sólo muestra la incapacidad de estas pequeñas instancias productivas de atraer nuevas inversiones de capital, explica la formación de una masa de desempleados, que no pueden incorporarse como trabajadores formales, lo que profundiza condiciones de normalidad.

En general, el grado de segregación socioespacial, medido por la distancia para acceder a servicios básicos, es un aspecto general del modelo de expansión urbana en Soacha, profundizado una y otra vez por las sucesivas oleadas de ocupación territorial. No obstante, la precariedad de las vías de acceso, de la infraestructura estatal de bienes de consumo básico y del transporte público en los barrios del área de estudio, restringe el acceso a servicios como la salud respecto a otras zonas, como Ciudad Verde

Aspectos sociales.

Ahora bien, lo enunciado anteriormente, tienen repercusiones a nivel de las relaciones que establecen los actores a nivel comunitario. Para ello, debe realizar un análisis en el marco del enfoque territorial, en el que se expone que el territorio va más allá de una delimitación geográfica y que se conforma por las diferentes relaciones que se establecen a partir y entre dichas condiciones. Para ello se colocan a consideración los siguientes elementos.

En primera medida, aunque las comunidades han generado diferentes formas de solventar las dificultades mencionadas, como formas de auto gestión de vivienda, alcantarillados comunitarios, etc. Se debe tener en cuenta que los procesos de utilización del suelo por personas que han sido desplazadas no pueden responder a condiciones de tan alta dificultad en las que se requieren procedimientos técnicos, así como herramientas y materiales de alto costo y en general un capital alto de inversión.

De forma similar, las personas que han sido víctimas del conflicto armado, en la mayoría de los casos y según los resultados presentados anteriormente, no cuentan con formas de inclusión laboral que faciliten la adecuación y/o adquisición de otros tipos de vivienda, como, por ejemplo, las ventas inmobiliarias que se mantienen en el Municipio hace algunos años.

Y, en cogerencia con lo anterior, se presenta el segundo elemento que se relaciona con la capacidad de endeudamiento y las dinámicas de obtención de vivienda que, en contra posición, pueden evaluarse en comuna 3. Es decir, mientras que en comuna 4 las condiciones de apropiación del terreno, en comuna 3, se presentan VIS y VIP, las cuales, como producto del negocio inmobiliario y lo que ello implica, generan alteraciones no sólo en el suelo, sino que representan formas de acumulación de capital a manos de grandes empresas, que, finalmente, responden a las escala metropolitana y nacional, pero que replican las dificultades económicas en tanto o las personas no pueden acceder a este tipo de endeudamiento, o de asumirlo, supeditan su dinámica económica al mismo, aún cuando no cuentan con servicios de consumo colectivo que garanticen un adecuado desarrollo de la vida, de forma integral.

Por otra parte, en tanto las dinámicas económicas y de trabajo, por las que ha pasado el municipio, han generado la tercerización del mismo o la inclusión en otros municipios o Bogotá, se generan condiciones propicias para las economías ilegales y la informalidad. Ahora bien, en tanto se generan economías ilegales

como el microtráfico, se desarrollan actores armados, que en disputa por la hegemonía de los territorios y de dichas formas económicas, replican entornos violentos, lo que genera, una serie de conflictos en los que la comunidad queda inmersa y hace parte de su cotidianidad.

En cuanto a los aspectos de educación y la correlación, inversamente proporcional, con inclusiones laborales, desarrollo socio afectivo, disminución de embarazos no deseados y consumo de SPA, se recalca como los problemas enunciados anteriormente: imposibilidad del estado para generar equipamientos adecuados, dependencia funcional con Bogotá, generan de forma circular, el mantenimiento e incremento de las dificultades sociales.

Al tener en cuenta estos elementos, se recalca en como las relaciones sociales se modifican a través de dichas condiciones. Comunidades quienes han sido víctimas del conflicto armado, al ocupar los lugares mencionados anteriormente, se ven expuestos a formas de discriminación, vulnerabilidad y pobreza, lo que genera así afectaciones de orden personal o psicosocial. Sí bien, debe resaltarse, como se menciona a lo largo del documento, quienes han sido desplazados buscan preservar los lazos y el tejido social que han construido históricamente, a partir de los actos de resistencia en el pacífico colombiano, las condiciones de vulnerabilidad y/o amenazas persisten pese al desplazamiento que realice la población.

Es importante señalar que, aunque las comunidades desplazadas sufren una serie de dificultades, las mujeres dada las condiciones sociales e históricas que se han determinado sufren una doble explotación en tanto deben no sólo realizar trabajos que les permitan su subsistencia y la de sus hijos, sino las labores de cuidado y crianza. Y, de forma similar, cuentan con menores oportunidades a nivel laboral y educativo.

Aspectos de integración.

Ahora bien, las consecuencias que tiene el territorio sobre la dinámica de las comunidades son de alta importancia en la medida en que pueden provocarse acciones que agotan el tejido social y generen dificultad en la organización y búsqueda de soluciones. Es por ello, que se problematiza la conformación del territorio en tanto sus dinámicas entre el espacio y quienes lo habitan, mediado por las instituciones que deben garantizar aspectos básicos como alimentación y vivienda, pero que en ocasiones no se presenta, deriva en formas de mantenimiento de las dificultades.

De forma similar y expuesto anteriormente, se identifica la imposibilidad de la Alcaldía Municipal de generar independencia de Bogotá en tanto los territorios con baja/nula presencia estatal opta por acudir a los servicios y equipamiento del distrito. Dependencia funcional que a largo plazo mantiene la precariedad de la presencia institucional en Soacha.

Y, en coherencia con lo anterior, dentro de la transformación de la producción social se encuentra la adquisición de la informalidad o ilegalidad. Lo que puede incrementar conflictos, conformación de actores violentos, inclusión de actores para institucionales, y réplicas de conflicto armado interno. Las cuales el estado tampoco puede controlar.

En cuanto a los actores que se encuentran en el territorio, se desarrollan contextos inmersos en la violencia y/o conflicto, incluyéndose el mantenimiento de economías ilegales y la presencia de actores para institucionales que buscan cumplir funciones de regulación. Como se menciona anteriormente, para el equipo de investigación fue posible identificar la existencia de *territorialidades superpuestas*, que se articulan o disputan la presencia hegemónica en los barrios con distintos grados de intensidad. Mientras la racionalidad estatal impone la frontera interadministrativa se profundizan los contrastes entre la formalidad y la informalidad urbana.

En síntesis, es posible afirmar que la crisis humanitaria en Los Robles, Mirador de Corinto y El Oasis manifiesta la existencia de *ordenes no estatales que regulan la vida comunitaria*, que se han consolidado por el tipo de presencia que hace el Estado y no necesariamente por su abandono; esta presencia se materializa en la lógica de la frontera interadministrativa, la militarización del territorio y la precariedad de la plataforma de servicios básicos.

Apuestas a futuro.

Sin embargo, se resalta que estas condiciones, en ciertos casos ha facilitado que líderes y lideresas de las zonas, generen procesos de organización comunitario que, con reivindicaciones claras acerca de sus necesidades, establecen procesos de lucha, los cuales, les permite avanzar en la construcción de propuestas políticas y transformación del territorio.

Esto, se relaciona con las formas de adquisición de vivienda, dado que se encontró que quienes realizan procesos de autogestión mantienen lazos y tejidos comunitarios, con mayor intensidad en las JAC, que personas quienes ocupan VIS y VIP, y mantienen menor organización comunitaria.

Por los argumentos enunciados anteriormente y al sentar las bases de los enfoques descritos en el apartado metodológico, se concluye que, aunque la mejora en condiciones físicas representa una de las tareas más urgentes y que debe priorizarse, el trabajo comunitario, la reconstrucción del tejido social y la transformación del territorio, deben ser procesos que se ejerzan de forma transversal.

Recomendaciones para la implementación.

En primera medida, se recomienda evaluar y priorizar según los núcleos de conflicto presentados para cada una de las comunas. Sí bien hay elementos que comparten los territorios abordados, debe garantizarse la adecuada evaluación e implementación, según las condiciones.

De forma similar, se recomienda que las próximas etapas del proyecto construyan una unidad de análisis multiescalar, que reconozca el fenómeno de conurbación de Soacha y Bogotá para la determinación de las áreas de estudio y que cuente con un modelo de gestión integrado para la investigación.

Y, en cuanto a investigaciones futuras, deben identificar los efectos producidos por la conurbación a escala urbana, al hallar patrones diferenciales, grados de influencia en cada zona del municipio y estrategias para garantizar niveles más elevados de coordinación a nivel metropolitano.

Ahora bien, una vez evaluados, priorizados y determinados los aspectos en cuanto a las condiciones físicas, deben evaluarse a nivel social. El trabajo comunitario, el control para institucional y de grupos armados dentro de los territorios, el mantenimiento de economías ilegales, las condiciones de precariedad en materia laboral deben abordarse desde una perspectiva integral.

Sin embargo, también es importante resaltar que las condiciones mencionadas anteriormente, corresponden no sólo a lógicas locales sino distritales y nacionales. Y, que estas están determinadas por procesos de mercantilización y acumulación de capital que, en representaciones a escala, inciden directamente en el municipio y los territorios.

Nuevamente, se recomienda evaluar de forma integral tanto los aspectos físicos como sociales y que se establezcan como punto de partida, bajo el enfoque territorial, de participación ciudadana, acciones que mantengan como objetivo la reparación.

Finalmente, se recomienda evaluar el papel de la institucionalidad, específicamente la Alcaldía Municipal, teniendo en cuenta la implicación que ha tenido dentro de los territorios, bien sea por abandono y/o negligencia, generan impactos negativos en la comunidad.

Referencias.

- Alcaldía Municipal de Soacha. (2020). Plan de desarrollo el Cambio Avanza. Soacha: Secretaria de Gobierno de Soacha.
- Cámara de Comercio de Bogotá. (2010). Caracterización Económica y Empresarial de Soacha. Bogotá: Cámara de Comercio de Bogotá.
- Cámara de Comercio de Bogotá. (2010). Resultados del censo empresarial del municipio de Soacha. Bogotá: Cámara De Comercio de Bogotá.
- Cámara de comercio de Bogotá. (2015). ENCUESTA DE PERCEPCIÓN Y VICTIMIZACIÓN MUNICIPIO DE SOACHA 2015. Bogotá: Cámara de Comercio de Bogotá.
- Contraloría Municipal de Soacha. (2015). Informe del estado de los recursos naturales y el ambiente, Municipio de Soacha Vigencia 2015. Soacha: Contraloría Municipal de Soacha.
- Corporación Autónoma Regional (CAR). (2010). INFORME FINAL DE LA ACTUALIZACIÓN DEL MAPA DE RUIDO DEL MUNICIPIO DE SOACHA. BOGOTÀ: CAR.
- Departamento Administrativo nacional de estadística (DANE). (2005). Boletín Censo General 2005. Soacha: DANE.
- Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC). (2001). Informe de soporte estudio de inundación. Bogotá: IGAC.
- María Ximena Manrique Niño, S. A. (2016). CAZUCA de lo informal al Mejoramiento integral. BOGOTÁ: UNIVERSIDAD PILOTO DE COLOMBIA.
- Ministerio de Educación de Colombia. (2016). Cobertura en Cifras. Bogotá: Ministerio de Educación de Colombia.
- Ministerio del Trabajo. (1 de marzo de 2014). Programa de Asistencia Técnica para el fortalecimiento de las políticas de empleo, emprendimiento y generación de ingresos. Bogotá, Colombia: Fundación Panamericana para el desarrollo.
- Reilley, S. M. (2004). Altos de Cazucá Hasta cuando en el olvido. New England journal of medicine, 2-21.
- Secretaria de Planeación de Cundinamarca. (2015). Estadísticas básicas provincia de Soacha. Bogotá: Gobernación de Cundinamarca.
- Servicio Geológico Colombiano. (2016). Zonificación geomecánica y de amenazas por movimiento en masa en el municipio de Soacha-Cundinamarca zona urbana y de expansión urbana ESCALA 1:5000. Bogotá: Ministerio de Minas y energías.

Anexo 1.

A. Datos básicos (deben ser completados antes de iniciar la entrevista):

Ciudad:	Tipo de Vivienda:
Desarrollo de Vivienda:	<input type="radio"/> Departamento
Distancia del centro de la ciudad: (Kms)	<input type="radio"/> Vivienda Unifamiliar
Fecha de la Entrevista:	<input type="radio"/> Otro (Especificar)
Dirección:	

B. Entrevista al jefe de familia

Hombre Mujer

- 1 ¿Cuántas personas viven en esta casa?
¿Cuántas son niños menores a cinco años?
¿Cuántas son niños de entre 6 y 11 años?
¿Cuántas son jóvenes de entre 12 y 18 años?
¿Cuántas son personas mayores de 65 años?
¿Cuántas son personas entre 18 y 65?
- 2 ¿Por cuánto tiempo ha habitado en esta vivienda? (Meses)
- 3 ¿Dónde vivía antes? (Barrio/Ciudad)
- 4 En comparación con su vivienda anterior, esta es:
 Más grande Del mismo tamaño Más Chica
- 5 En comparación con su vivienda anterior, esta se encuentra respecto al centro urbano:
 Más lejos Igual Más Cerca
- 6 ¿Usted renta o es dueño de esta vivienda?
 Dueño Renta Otro (Especificar)
- 7 ¿Usted rentaba o era dueño de su vivienda anterior?
 Dueño Renta Otro (Especificar)
- 8 ¿Cuánto cree que vale **COMPRAR** una vivienda como esta? (\$, valor total)
¿Cuánto cree que vale **RENTAR** una vivienda como esta? (\$, renta mensual)
- 9 Actualmente, ¿qué tan seguido ve a sus familiares?
 Diario Semanalmente Mensualmente Anualmente Nunca
- 10 En su vivienda anterior, ¿qué tan seguido veía a sus familiares?
 Diario Semanalmente Mensualmente Anualmente Nunca

Anexo 2.

Nombre: _____

Organización: _____

	¿La conoce?	¿Qué tanto ha colaborado con ella?
	Si / No	1. Nunca – 3. Frecuentemente – 5. Siempre
JAC Los Olivos I		
JAC Los Olivos 2		
JAC La María		
Junta de Acción Local		
Organizaciones de mujeres, ¿cuál?		
Organizaciones ambientales, ¿cuál?		
Asociaciones productivas y empresariales, ¿cuál?		
Organizaciones de población desplazada, ¿cuál?		
Fundaciones y ONG, ¿cuál?		
Acción Social		
Unidad de Víctimas		
Corporación Autónoma Regional		
Secretaría de Planeación		
Secretaría de Infraestructura		
Secretaría de Gobierno		
Policía Nacional		
Ejército Nacional		
Otra ¿cuál?		
Otra ¿cuál?		

Anexo 3


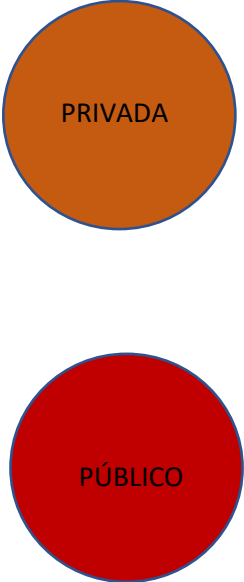
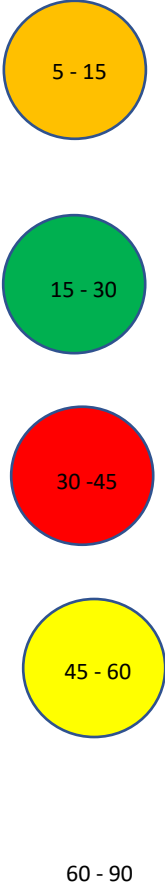
TALLER DE URBANISMO PARTICIPATIVO

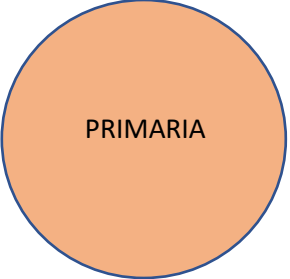
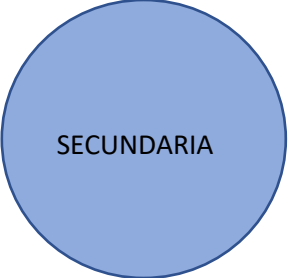

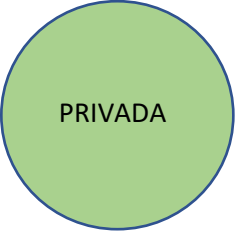
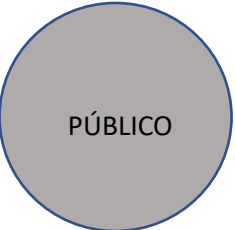
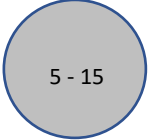
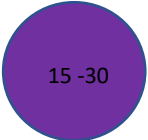
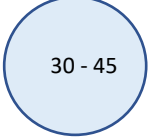
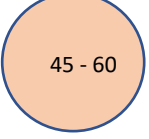

INSTRUMENTO No. 2

TIPO DE CONSULTA			CENTRO MÉDICO	TIPO DE INSTITUCIÓN		TIEMPO DE DESPLAZ.	MEDIO DE TRANS.
Consulta	Urgencia	Especialidad		Pública	Privada		

NIVEL EDUCATIVO			INSTITUCIÓN EDUCATIVA	TIPO DE INSTITUCIÓN		TIEMPO DE DESPLAZ.	MEDIO DE TRANS.
Primaria	Secundaria	Universidad		Pública	Privada		

COMPONENTE EVALUATIVO	COMPONENTE PROSPECTIVO
¿Cuál es el servicio médico que usa con mayor frecuencia (consulta, urgencia, especialidad)?	En su opinión ¿cuáles son las prioridades de salud y educación que deben ser atendidos para este barrio? (jardines infantiles, centros culturales, clínicas de especialidades, etc.)
Si debe atender una urgencia médica ¿a qué centro médico debe acudir?, ¿cuánto tarda en llegar?	¿En qué zonas del sector o comuna podrían construirse centro de salud y centros educativos?
Si desea asistir a una consulta médica ¿a qué centro médico debe acudir?, ¿cuánto tarda en llegar?	
Si desea asistir a un tratamiento médico por especialidad ¿a qué centro médico debe acudir?, ¿cuánto tarda en llegar?	
¿En qué nivel educativo están sus hijos?	
¿En qué centro educativo están inscritos?	
¿Cuántos minutos al día debe disponer para desplazarse hasta el centro educativo?	
¿Debe acompañar a sus hijos a la escuela? ¿cuánto tiempo debe dedicar a esta labor?	

TIPO DE CONSULTA	TIPO DE INSTITUCIÓN	TIEMPO DE DESPLAZAMIENTO (mins.)
		

NIVEL EDUCATIVO	TIPO DE INSTITUCIÓN	TIEMPO DE DESPLAZAMIENTO (mins.)
 <p>PRIMARIA</p>  <p>SECUNDARIA</p>  <p>UNIVERSIDAD</p>	 <p>PRIVADA</p>  <p>PÚBLICO</p>	 <p>5 - 15</p>  <p>15 - 30</p>  <p>30 - 45</p>  <p>45 - 60</p>  <p>60 - 120</p>

CENTRO MÉDICO	CENTRO EDUCATIVO	OTROS EQUIPAMIENTOS
